CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare." *(Art. 141 din Constituția României revizuită)*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 5725
IEŞIRE
Ziua 19 Luna 07 20 23

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale şi prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea (b443/28.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale şi prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea (b443/28.06.2023).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații:**

- în ceea ce privește dobândirea și pierderea calității de prestator de servicii de încredere, art. 10 din propunerea legislativă prevede că prestarea serviciilor de încredere nu este supusă unei autorizări prealabile și se desfășoară în concordanță cu principiile concurenței libere și loiale, cu respectarea actelor normative în vigoare, iar

persoanele juridice care intenționează să presteze servicii de încredere calificate și necalificate transmit, cu 30 de zile înainte de începerea activității, autorității de reglementare și supraveghere specializate în domeniu o notificare privind înregistrarea în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate. În aceste condiții, este necesară clarificarea prevederilor art. 10, în sensul de a se preciza faptul ca depunerea notificării și a actelor justificative necesare autorității de reglementare și supraveghere specializate în domeniu cu 30 de zile înainte de începerea activității nu este supusă unei autorizări prealabile exprese, dar echivalează cu o aprobare tacită, fiind urmată de înregistrarea în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate. În plus, este necesară și menționarea procedurii de urmat în cazurile de neîndeplinire a condițiilor, neînregistrarea în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate, precum și menționarea termenelor de comunicare către solicitant în vederea completării documentației sau justificării de către autoritate a refuzului de înregistrare. Doar în acest fel se justifică rolul de autoritate de supraveghere a ADR, care trebuie sa aibă atributul de control pentru a putea acorda tacit și, mai ales, de a lua decizia administrativă de a retrage calitatea de prestator calificat de servicii de încredere, respectiv calitatea de prestator necalificat de servicii de încredere și de a opri sau suspenda temporar activitatea unui prestator care nu prestează serviciile cu gradul adecvat de încredere;

- se impune ca semnătura electronică calificată sau avansată să poată fi folosită pentru încheierea oricărui act juridic pentru care legea cere forma unui înscris sub semnătură privată, fie *ad validitatem,* fie *ad probationem*;
- ar fi oportun ca și semnăturii avansate emise de un prestator de servicii de încredere calificat (i.e. având în vedere cerințele la care acesta este supus conform Regulamentului (UE) nr. 910/ 2014) să îi fie recunoscut același efect juridic ca și semnăturii olografe în cazul actelor juridice pentru care forma scrisă este cerută ca și condiție *ad validitatem*. Contestarea valabilității semnăturii aplicată pe un astfel de înscris se va putea face doar prin procedura înscrierii în fals prevăzută de Codul de procedură civilă. La baza acestei soluții juridice stau garanțiile tehnice care sunt atașate semnăturilor electronice calificate și avansate, atât din perspectiva necesității parcurgerii procedurii de identificare a utilizatorului semnăturii, dar și a nivelului de încredere și securitate al acestora;
- în ceea ce privește sfera de aplicare a semnăturii simple, este necesară nuanțarea soluțiilor propuse în sensul în care aceasta să poată fi utilizată pentru semnarea oricăror acte juridice cu caracter patrimonial pentru care forma scrisă este solicitată *ad probationem*, dacă este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții: dacă

există în acest sens un acord expres sau implicit, dar neechivoc al părților în sensul de a încheia actul în acest mod (acordul implicit poate să rezulte și din faptul executării în tot sau în parte a obligațiilor care s-au născut din actul juridic), dacă actul este recunoscut de către părți ori în cazul actelor patrimoniale a căror valoare totală, la data încheierii actului, nu depășește salariul mediu brut pe economie.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai Dragos

Digitally signed by Mihai Dragos
Date: 2023.07.24 17:10:32 +03'00'