



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (b543/22.10.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (b543/22.10.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.11.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- considerăm că, în contextul situației fiscal-bugetare dificile în care se află România, adoptarea unor modificări cu mare impact în Codul Fiscal ar trebui amânată până la discuțiile ample planificate pentru primul trimestru din 2025 privind politica fiscală;
- este esențial ca orice măsură fiscală cu impact major să fie analizată în cadrul acestui proces de reșezare fiscală, pentru a asigura o echilibrare adecvată a bugetului;
- măsurile adoptate trebuie să fie corelate cu obiectivul necesar de a menține un mediu de afaceri competitiv și predictibil;

- abrogarea articolelor care prevăd scutirea de impozit a profitului reinvestit va avea un efect negativ asupra economiei și asupra mediului de afaceri, iar în expunerea de motive nu se menționează cum va fi acoperit golul din buget cauzat de scăderea veniturilor rezultate din aplicarea impozitului pe profit, astfel cum este reglementat în prezent. Totodată, la acest moment, se discută implementarea unei reforme fiscale care să ducă la scăderea deficitului bugetar, iar proiectul propus nu face decât să crească și mai mult deficitul existent;
- propunerea legislativă nu ține cont de structura mediului de afaceri de la nivelul țării, în sensul în care ponderea multinaționalelor care nu au centru de decizie în România asigură o pondere importantă la nivelul unui cadru numeros de sectoare economice. Capacitatea acestora de a transfera profitul prin diferite instrumente, inclusiv prin intermediul prețurilor de transfer sau de a asigura un proces de optimizare fiscală este mult mai mare în comparație cu capacitatea statului de a gestiona astfel de procese complexe. În acest cadru, inițiativa legislativă este una care consolidează inechitatea în ceea ce privește diferitele sarcini fiscale distribuite la nivelul diferiților factori de producție. Propunerea este una care trebuie abordată din perspectiva unei distribuiri profund neetice în ceea ce privește sarcina fiscală pentru muncă și a unui antreprenariat puternic subvenționat prin diferite scheme de ajutor de stat, transfer de costuri sau subvenționarea angajării sau sustenabilității locului de muncă. Abordarea cu privire la execuția bugetului general consolidat în primele nouă luni ale anului 2024 s-a încheiat cu un deficit de 96,24 mld lei, respectiv 5,44% din PIB față de deficitul de 56,46 mld lei, respectiv 3,52% din PIB aferent celor nouă luni ale anului 2023. Veniturile totale au însumat 415,98 mld lei în primele nouă luni ale anului 2024, înregistrând un avans de 13,0% față de aceeași perioadă a anului anterior, susținut de încasările din venituri curente - contribuții de asigurări, TVA, impozit pe salarii și venit, impozit pe profit, accize și venituri nefiscale. Problema deficitului este una importantă în condițiile în care Ministerul Finanțelor a demarat deja discuțiile cu Comisia Europeană în vedere reducerii deficitului bugetar. Trebuie subliniat faptul că statul român intenționează să reducă cheltuielile bugetare totale de la 41,9% în 2024 la 35,9% în 2031, reducerea investițiilor ca pondere în PIB de la 6,8% în 2024 la 5% în 2031, reducerea cheltuielilor cu asistența socială de la 12,5% în 2024 la 10,7% în 2031 concomitent cu reducerea cheltuielilor de personal ca pondere în PIB de 9,3% în 2024 la 8,3% în 2031. Aceste demersuri presupun comprimare de cheltuieli, astfel că propunerea legislativă este una care nu sprijină aceste intenții, mai ales în condițiile în care demersurile menționate mai sus nu sunt agreate cu Comisia Europeană, fiind de altfel subiecte de discuții. Încasările din

impozitul pe profit au însumat 24,58 mld lei, consemnând o creștere de 20,5% (an/an), susținută de avansul veniturilor din impozitul pe profit, inclusiv impozitul minim pe cifra de afaceri de la agenții economici și impozitul pe profit de la bănci comerciale. Evoluția acestei categorii de încasări a fost influențată negativ de redirecționarea din impozitul pe profit a sumei pentru efectuarea de sponsorizări și/sau acte de mecenat (-0,6 mld lei). De asemenea, pentru anul 2024, România estimează un deficit bugetar între 5,5% și 8% din PIB, conform mai multor proiecții. Rectificările bugetare recente au stabilit o țintă ajustată de aproximativ 6,94% din PIB, o valoare revizuită din cauza cheltuielilor mai mari și a veniturilor sub așteptări din taxe și digitalizare. Acest nivel ridicat de deficit pune presiune pe finanțele publice, iar menținerea lui poate atrage măsuri restrictive din partea Uniunii Europene, precum restricționarea fondurilor UE, dacă țintele nu sunt respectate până în 2025. De asemenea, există riscuri suplimentare din partea unor posibile cheltuieli neașteptate, cum ar fi majorările de pensii și alte ajustări sociale, ceea ce ar putea duce deficitul mai aproape de pragul superior estimat, de 8% din PIB.

Președinte,
Bogdan SIMION