



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

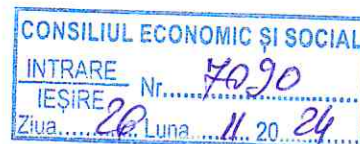
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.273 din 2006 privind finanțele publice locale (b571/05.11.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.273 din 2006 privind finanțele publice locale (b571/05.11.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.11.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă nu include o analiză de impact detaliată care să evalueze în mod clar și comprehensiv efectele asupra finanțelor publice locale și asupra bugetului general consolidat;
- o reorganizare a modului în care sunt distribuite sumele colectate de la contribuabili este o nevoie clară, însă trebuie ținut cont de structura administrativ-teritorială a României. Mai exact, aceasta este bazată pe o arhitectură instituțională extrem de

stufoasă, respectiv 3228 UAT-uri din care 103 de municipii, 216 orașe, 2862 comune, 41 județe și cele 6 sectoare ale Bucureștiului;

- incapacitatea acestui sistem de finanțare de a răspunde nevoilor de eficiență, dar și de dezvoltare la nivel local derivă din faptul că o pondere importantă dintre aceste unități administrativ-teritoriale nu sunt capabile să se autosușțină financiar, astfel că echilibrarea bugetelor locale de la bugetul central a devenit o practică uzuală. În mod evident, în această situație sunt comunele, unde sumele colectate nu acoperă nici măcar cheltuielile cu salariile în anumite situații. Cu toate acestea, complexitatea fluxurilor care cad în sarcina primăriilor a crescut semnificativ pe fondul unei inflații de responsabilități transferate către acestea, în contextul nevoii de implementare a cadrului legislativ cu privire la dezvoltarea durabilă și protecția mediului înconjurător. De exemplu, transferurile de resurse în anul 2023 pentru proiecte de dezvoltare regională au fost în valoare de 28.315.876 mii lei;
- situația este una similară inclusiv în ceea ce privește absorbția fondurilor europene, deoarece pe fondul unei slabe capacități financiare, aceasta necesită suport din partea bugetului central. De exemplu, în anul 2023, pentru implementarea proiectelor finanțate din perioada de programare 2014 – 2020 au fost finanțate prin transferuri de la bugetul central sume în valoare de 33081 mii lei. De asemenea, pentru PNRR au fost transferate sume în valoare de 19.583.979 mii lei. Aceste cifre evidențiază faptul că sumele sunt colectate la bugetul de stat central pentru a putea fi ulterior redistribuite către bugetul local, or, acest demers este unul care, deși se bazează pe un principiu al solidarității, poate fi considerat birocrat și, pe alocuri, inefficient;
- simpla reorganizare a modului de distribuire a sumelor, fără a avea în vedere o redistribuire a competențelor și o reducere a aparatului administrativ, este inoportună, impunându-se o reformă integrată pentru a putea genera efecte sustenabile.

Președinte,
Bogdan SIMION: