CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare." *(Art. 141 din Constituția României revizuită)*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 6591
IEȘIRE
Ziua 18 Luna 10 20 22

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare (b585/27.09.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare (b585/27.09.2022).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.10.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- inițiativa legislativă ce vizează modificarea a două acte normativ, printre care și Legea educației naționale nr. 1/201, cu modificările și completările ulterioare, nu se corelează cu prevederile Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, în sensul că

impune obligații care nu au un temei legal din perspectiva dreptului unei persoane de a se supune sau nu testării cu privire la consumul de substanțe interzise. Tot în acest sens sunt și prevederile Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, care incriminează consumul de substanței psihoactive, însă nu stabilește sancțiuni;

- în raport cu textul propus și expunerea de motive, se constată neconcordanțe cu privire la următoarele aspecte:
  - controalele inopinate și testarea cu mijloace omologate se pot realiza doar în condițiile expres prevăzute de lege, cu respectarea strictă a drepturilor și libertăților fundamentale;
  - textul de lege propus nu stabilește care este consecința refuzului elevilor/studenților de a se supune unei testări cu mijloace tehnice certificate și omologate și nici nu clarifică dacă existența acestei situații reprezintă abatere disciplinară sau de altă natură, luând în considerare și art. 16 alin. (1) din Legea 1/2011;
  - legiferarea unor controale inopinate preventive în unitățile și instituțiile de învățământ sau chiar cele solicitate de către cadrele didactice prin intermediul conducătorilor acestor entități este de natură să răstoarne „prezumția de nevinovăție" a elevilor/studenților și generează o intruziune cu consecințe emoționale puternice în rândul tinerilor;
  - proiectul de lege nu stabilește care sunt consecințele refuzului părinților de a-și da acordul pentru recoltarea de probe biologice de la elevul minor în cazul depistării pozitive și nici care sunt consecințele refuzului elevului/studentului de a se supune testării propriu zise;
  - în cuprinsul proiectului se stabilește în mod excesiv procedura de testare în raport de rezultatul urmărit. Respectiv, după testarea non-invazivă, în urma căreia se stabilește categoria de droguri sub efectul căruia se află elevul/studentul, se menționează suplimentar și recoltarea de probe biologice, în condițiile în care scopul demersului vizează doar informarea părintelui/tutorelui despre prezența substanțelor interzise și posibilitatea de a fi incluși în programe specializate destinate consumatorilor. În acest sens, disconfortul elevului/studentului de a se prezenta și la unitatea medicală pentru recoltare este de natură să producă un impact emoțional;
  - textul de lege propus nu este corelat în cazul studenților/studenților-doctoranzi/cursanților/cercetătorilor post-doctorali, persoane majore, pentru care se presupune aplicarea aceluiași mecanism ca și în cazul elevilor, respectiv, de a se informa părintele/tutorele cu privire la rezultatul pozitiv al testării;

- inițiatorii nu au luat în considerare lipsa capacitățile operaționale consolidate capabile să ofere un răspuns corelat cu evoluția traficului și consumului de droguri. La nivelul fiecărui județ există în medie între 2-4 aparate de testare pentru consumul de droguri, care sunt folosite în teren de către structurile poliției rutiere, în condițiile în care la nivelul unui județ avem zeci de mii de elevi/studenți înmatriculați în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ;
- activitatea de testare se poate realiza și în momentul de față prin personalul medical sau de specialitate din cadrul cabinetelor medicale școlare, fără a se impune prezența organelor de poliție în incinta școlii. Echipamentele de testare pot fi achiziționate de unitățile/instituțiile de învățământ și pot fi puse la dispoziția părinților care doresc testarea copiilor lor fără a mai exista contextul intimidant al prezenței forțelor de ordine;
- concentrarea unor propuneri și măsuri pentru a aborda efectele consumului de substanțe interzise și nu asupra cauzelor va avea un efect advers, în sensul de a direcționa consumatorii spre substanțe artificiale, deosebit de nocive, care nu pot fi depistate de echipamentele de testare.

Președinte,
Bogdan SIMION