



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale (b604/18.11.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale (b604/18.11.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 10.12.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- art. 22 alin.(5) din Legea nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, interzice în mod explicit subcontractarea serviciului public de transport local ca principiu fundamental al funcționării serviciului public de transport local persoane - principiul gestiunii directe, având în vedere tocmai rolul strategic și importanța acestuia în comunitatea locală, ca serviciu public esențial de interes național și local, care trebuie să asigure transportul cetățenilor în condiții decente, la preturi accesibile și într-un timp rezonabil;

- proiectul legislativ propune completarea art. 22 cu un nou alineat, alin.(5¹), în care se menționează că operatorii interni pot subcontracta serviciul public de transport local pe diferite trasee. Modificarea propusă poate duce la încălcarea principiului gestiunii directe și anulează în tot dispozițiile legale ce reglementează funcționarea administrării nemijlocite a transportului local de persoane de către autoritatea publică, permițând subcontractarea de trasee sau grupe de trasee din programul de transport;
- redactarea juridică a textului este deficitară, alineatul propus, în speță alin.(5¹), fiind în directă contradicție legislativă cu prevederile alin.(5) care interzic explicit subcontractarea, fără a preciza că alin.(5¹) reprezintă o excepție de la regulă. Or, în sine, prin modul de reglementare, alin.(5¹) nici nu poate reprezenta o excepție, având în vedere că nu identifică o ipoteză particulară de la regulă, excepția fiind de strictă interpretare. Or, stricta interpretare are la bază stricta reglementare, în condițiile în care textul legal propus permite în toate ipotezele subcontractarea de trasee sau grupe de trasee;
- impunerea unui criteriu de atribuire cost/kilometru nu garantează condiții decente de călătorie asigurate călătorilor. Criteriul ”prețul cel mai mic” nu garantează, de cele mai multe ori, un serviciu public de calitate pentru cetățeni. Prin urmare, autoritățile publice ar trebui să aibă posibilitatea stabilirii unui set de criterii pentru determinarea ofertei câștigătoare, astfel încât transportul public de persoane să răspundă așteptărilor cetățenilor.

Președinte,
Bogdan SIMION