



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru simplificarea și
debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în
registru comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative
cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului
(b614/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului (b614/11.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

Propuneri de modificare aferente

propunerii legislative pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului

(b614/11.10.2022)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art. II. — Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 25 iulie 2022, se modifică și completează după cum urmează:</p> <p>1. ... 5. ...</p> <p>Art. 31. Registratorului îi sunt aplicabile dispozițiile art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art. II. — Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 25 iulie 2022, se modifică și completează după cum urmează:</p> <p>1. ... 5. ...</p> <p>5¹ Articolul 31 se abrogă.</p>	<p>Textul în vigoare al art. 31 este următorul: „<i>Registratorului îi sunt aplicabile dispozițiile art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările</i>”.</p> <p>La momentul aprobării Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidența asupra înregistrării în registrul comerțului, s-a instituit prin art. 31 în sarcina „Registratorului de registrul comerțului” regimul incompatibilităților pentru funcționari publici, prevăzut de art. 94 din Legea nr. 161/2003, fără a se ține cont de faptul că atât funcția de registru, cât și tot personalul din cadrul ONRC este personal contractual, deci nu exercită atribuții ale unor funcții publice.</p> <p>Asimilarea registruului de registrul comerțului în ceea ce privește regimul juridic al incompatibilităților cu un funcționar public este</p>

incorectă și chiar excesivă, având în vedere relațiile de muncă diferite: în timp ce raporturile de serviciu ale funcționarilor publici sunt reglementate prin Codul administrativ, raporturile de munca ale registratorului sunt prevăzute în Codul Muncii, iar incompatibilitățile prevăzute pentru funcționarii publici sunt compensate prin anumite drepturi și privilegii care nu sunt prevăzute de Codul muncii.

Este de menționat faptul ca, în practică, există în sistemul instituțional o alta instituție (ANCPI-Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară) care își desfășoară activitatea conform Legii nr. 7/1996, în care sunt încadrați Registratori de carte funciară, care emit încheieri de carte funciară (acte de autoritate publică), personal încadrat pe baza unui contract individual de muncă, cărora nu li se aplică regimul incompatibilităților prevăzut prin art. 94 din Legea nr. 161/2003, iar acest aspect poate fi încadrat ca o discriminare a registratorului de registrul comerțului.

Totodată, conform art. 53 din Constituția României „*restrângerea unor drepturi poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică, iar măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății*”. Având în vedere acest articol, în fundamentarea restricției, nu au fost menționate situații care au determinat-o și, în plus, se aplică discriminator.