



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Ordonanței nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor  
de piață și a Ordonanței de urgență nr.57/2019 privind  
Codul administrativ (b70/19.02.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață și a Ordonanței de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ (b70/19.02.2024)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 13.03.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- se introduce obligativitatea, în sarcina agentului economic, de a crea o casă de marcat specializată în cadrul căreia să se poată verifica dacă părinții respectă o dietă adecvată pentru minori, în condițiile în care personalul de la un supermarket nu are nici cunoștințele necesare și nici autoritatea de a stabili care este dieta adecvată pentru un minor - doar un cadru medical poate stabili de la minor la minor care este dieta adecvată. Deși prin unele acte normative au fost stabilite anumite condiții ce

trebuie respectate de către instituțiile de învățământ în ceea ce privește hrana acordată minorilor, aceste norme nu impun obligații în sarcina adulților de a cenzura produsele acordate copiilor;

- este introdusă noțiunea de ”acord de funcționare”, dar:
  - nu este clar cum poate ”certifica” o primărie îndeplinirea condițiilor legale pentru desfășurarea activității declarate, în cazul unor tuturor activităților din sectorul comercial și al serviciilor de piață. De asemenea, nu este stabilit care este personalul de specialitate ce ar putea verifica și certifica astfel de activități;
  - unele dintre documentele solicitate pentru acest ”acord de funcționare” sunt emise de alte autorități și instituții publice: autorizația privind securitatea la incendiu emisă de ISU, conform legislației în vigoare, dacă este cazul, autorizație de mediu emisă conform legislației în vigoare, dacă este cazul, avizul emis de Direcția Sanitar-Veterinară conform legislației în vigoare, dacă este cazul, orice alte acorduri/ avize/ autorizări/ licențe speciale sau alte documente specifice exercitării activității comerciale, după caz;
  - obligarea antreprenorului de a prezenta toate aceste autorizații/ avize încalcă dispozițiile art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că: *”Se interzice instituțiilor publice, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, să solicite persoanelor fizice sau persoanelor juridice, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, copii de pe avize sau alte documente care au fost emise de către alte instituții publice, organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale (...)”*;
  - obligația de a prezenta la dosarul autorizației de funcționare un ”contract de salubritate încheiat cu o firmă prestatoare autorizată” nu ține cont de realitățile din UAT-uri. Există UTA-uri în care serviciile de salubritate/colectare deșeuri se prestează în mod gratuit, prin urmare antreprenorul ar fi pus în situația unei cerințe imposibile, și anume de a prezenta un contract pentru un serviciu pe care primăria îl prestează gratuit;
- inițiativa legislativă introduce o nouă taxă pentru mediul de afaceri, taxa pentru eliberarea acordului de funcționare. Aceasta obligare a UAT-urilor de a percepe o nouă taxă anuală încalcă principiul autonomie locale, conform căreia, acestea au

libertatea de a stabili dacă și ce tip de taxe introduc. Acest proces are loc prin consultarea mediului de afaceri local, în cuprinsul inițiativei legislative mediul de afaceri și partenerii sociali de la nivel local neavând niciun rol;

- termenul utilizat este cel de ”acord de funcționare”, or art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 prevede explicit că acordul autorităților administrației locale este necesar doar în cazul exercitării activităților de comerț în zonele publice, așa cum sunt definite în pct. 12 din Anexa la Legea nr. 296/2004 privind Codul consumului – ”activitatea de comercializare a produselor și serviciilor, desfășurată permanent sau sezonier, în piețe, târguri, oboare, pasaje publice, porturi, aeroporturi, gări, autogări, drumuri publice și străzi sau orice zonă de altă natură destinată folosinței publice”;
- avizul de funcționare trebuie să vizeze exclusiv aspecte ce țin de programul de funcționare, impactul asupra urbanismului și utilizarea domeniului public. Elementele ce țin de siguranța spațiului (incendiu), mediu și cele de natură sanitar-veterinară sunt supuse autorizării și controlului altor instituții publice (DSP, ISU, ANPM/APM, ANSVSA), cu atribuții specifice în domeniile menționate, care pot dispune inclusiv sancțiuni (amenzi/suspendarea autorizației sau a activității) pentru nerespectarea legislației în vigoare. În forma supusă avizării, proiectul excedă atribuțiile organelor de control ale primăriilor și instituie o suprapunere cu atribuțiile altor instituții, emitenți ai autorizațiilor necesare pentru funcționarea unităților de alimentație publică, precum și un paralelism legislativ;
- avizul de funcționare trebuie să fie emis pe o perioadă nedeterminată, astfel încât să nu se impună bariere birocratice suplimentare, care ar putea descuraja extinderea operațiunilor operatorilor economici deja stabiliți în piață sau inițiativele antreprenoriale noi. Obligația de solicitare a reemiterii avizului ar trebui să fie impusă doar în situația în care condițiile care au stat la baza eliberării inițiale a documentului s-au modificat;
- obligația obținerii acordului de funcționare pe durată limitată, lunar/ semestrial/ anual, cu posibilitatea reînnoirii la primăria în a cărei rază teritorială își desfășoară comerciantul activitatea de servicii de alimentație publică, îngrădește libera inițiativă și desfășurarea activității comerciale.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**