



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protecția și promovarea drepturilor fundamentale ale copiilor cetățeni români domiciliați sau cu reședința în străinătate (Legea Pia) (b71/20.02.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind protecția și promovarea drepturilor fundamentale ale copiilor cetățeni români domiciliați sau cu reședința în străinătate (Legea Pia) (b71/20.02.2024)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 13.03.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- suveranitatea României este limitată la teritoriul național, astfel că cetățenii români, inclusiv copiii, sunt supuși legislației statelor pe teritoriul cărora se află, în condițiile stabilite prin tratate internaționale și, în cadrul Uniunii Europene, prin actele legislative ale acesteia. Cooperarea internațională în probleme de protecție a copilului este reglementată prin Convenția privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea, executarea și cooperarea cu privire la răspunderea părintească și

măsurile privind protecția copiilor, adoptată la Haga la 19 octombrie 1996, ratificată de România prin Legea nr. 361 din 11 decembrie 2007, de Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 1111/2019 privind competența, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie matrimonială și în materia răspunderii părintești și privind răpirea internațională de copii, precum și de alte reglementări internaționale. Acestea asigură cadrul legal necesar și suficient pentru cooperarea între state, inclusiv între autoritățile responsabile de protecția copilului, în vederea respectării interesului superior al acestuia cu respectarea suveranității statelor contractante;

- statele sunt obligate, conform Convenției ONU privind drepturile copilului, să asigure măsuri de protecție alternativă, conform legislației lor naționale, în cazul copiilor, temporar ori permanent lipsiți de mediul lor familial sau care, pentru protejarea intereselor lor, nu pot fi lăsați în acest mediu. Prin modalitatea în care este formulată, propunerea legislativă pare să instituie, pentru autoritățile române, o prezumție absolută de rea credință în privința anumitor tipuri de măsuri de protecție specială dispuse de alte state față de copiii cetățeni români, prezumție care poate fi contrară interesului superior al copilului. Totodată, o astfel de prezumție constituie o încălcare a obligației constituționale de implementare întocmai și cu bună credință a obligațiilor care îi revin României din tratatele internaționale, prin raportare la prevederile Convenției menționate;
- legislația națională este lipsită de efecte față de autoritățile străine, astfel că reglementările interne nu vor avea ca efect sporirea influenței României asupra soluțiilor dispuse de alte state cu privire la copiii cetățeni români sau, cu atât mai mult, cu privire la statul care exercită jurisdicția în astfel de situații. Pe de altă parte, obligarea autorităților naționale la un comportament care contravine cooperării loiale în cadrul mecanismelor prevăzute de reglementările internaționale ar putea afecta negativ receptivitatea altor state la intervențiile României. Astfel, obiectivul de creștere a posibilității autorităților române de a interveni în proceduri care vizează măsuri dispuse pentru protecția copiilor cetățeni români aflați pe teritoriul altor state se poate realiza eficient doar prin modificarea convențiilor internaționale, sau, după caz, a legislației unionale aplicabile în astfel de situații și pe bază de reciprocitate. Totodată, astfel de soluții nu trebuie să afecteze dreptul copilului la protecție, inclusiv la formele de protecție specială vizate de inițiativă, atunci când dispunerea lor este în interesul superior al copilului;
- o parte dintre obligațiile instituite în sarcina autorităților naționale și funcționarilor români sunt, în opinia noastră, neclare și imprevizibile, fiind greu, dacă nu imposibil, de conciliat cu cadrul legislativ internațional, și el obligatoriu. Această

dificultate afectează și previzibilitatea regimului sancționatoriu propus. Totodată, introducerea închisorii contravenționale contravine art. 23 alin. 13 din Constituția României, conform căruia „sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală”.

Președinte,
Bogdan SIMION