



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.09.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,
Bogdan SIMION

Propuneri de modificare

aferente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
	<p>5. <i>La articolul 6, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>(1) Anual, 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală, se renovează pentru a îndeplini cel puțin cerințele minime de performanță energetică prevăzute în capitolul V "Cerințele de performanță energetică a clădirilor" din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>5. <i>La articolul 6, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>(1) Anual, 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală și locală, se renovează pentru a îndeplini cel puțin cerințele minime de performanță energetică prevăzute în capitolul V "Cerințele de performanță energetică a clădirilor" din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Este de neînțeles de ce această obligație se aplică doar administrației publice centrale, atâta timp cât efortul și rezultatele principale vin tocmai din zona administrației publice locale, adică a UAT-urilor care de facto renovează mai mult de 3% din suprafața totală a clădirilor deținute, în principal prin fondurile nerambursabile accesate. Acest lucru poate fi și dovedit ușor de către ADR-urile regionale, Ministerul Dezvoltării și Ministerul Proiectelor și Investițiilor Europene.</p> <p>Dacă este limitată obligația de renovare doar la fondul de clădiri publice ale administrației publice centrale, de fapt nu se reflectă efortul și rezultatele reale la nivelul României, în domeniul renovării clădirilor publice.</p> <p>Administrațiile publice locale chiar au îndeplinit aceste obligații.</p>

	<p>8. La articolul 8, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>g) să prezinte defalcat și separat economiile de energie provenite din acordarea de granturi și finanțări nerambursabile prin programele și proiectele gestionate de către Guvern și alți operatori de fonduri (norvegiene, elvețiene etc.).</p>	<p>8. La articolul 8, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>
	<p>9. La articolul 8, după alineatul (7) se introduc nouă noi alineate, alin. (7¹) - (7⁹), cu următorul cuprins:</p> <p>d) se asigură, fără a aduce atingere art. 8 alin. (6), (7), (7¹) și (7²), că economiile de energie obligatorii în temeiul art. 8 alin. (1) - (1³) sunt realizate în rândul clienților finali și la nivelul producătorilor de energie și operatorilor de rețele de transport și distribuție pentru consumurile proprii tehnologice;</p> <p>e) instituie sisteme de măsurare, de control și de verificare prin care se efectuează o verificare documentată în scris a cel puțin unei părți semnificative și a unui eșantion reprezentativ din punct de vedere statistic din măsurile de îmbunătățire a eficienței energetice puse în practică. Măsurarea, controlul și verificarea se realizează în mod independent de către Ministerul Energiei – Direcția Eficiență Energetică prin angajarea unor auditori energetici autorizați.</p>	<p>9. La articolul 8, după alineatul (7) se introduc nouă noi alineate, alin. (7¹) - (7⁹), cu următorul cuprins:</p> <p>d) se asigură, fără a aduce atingere art. 8 alin. (6), (7), (7¹) și (7²), că economiile de energie obligatorii în temeiul art. 8 alin. (1) - (1³) sunt realizate în rândul clienților finali</p> <p>e) instituie sisteme de măsurare, de control și de verificare prin care se efectuează o verificare documentată în scris a cel puțin unei părți semnificative și a unui eșantion reprezentativ din punct de vedere statistic din măsurile de îmbunătățire a eficienței energetice puse în practică. Măsurarea, controlul și verificarea se realizează în mod independent</p>
	<p>10. La articolul 8, după alineatul (8²) se introduce un nou alineat, alin. (8³), cu următorul cuprins:</p>	<p>10. La articolul 8, după alineatul (8²) se introduce un nou alineat, alin. (8³), cu următorul cuprins:</p>

	<p>(8³) În scopul mobilizării finanțării publice și private a măsurilor de eficiență energetică și de reabilitare energetică :</p> <p>a) se iau în considerare modalități de îmbunătățire a utilizării auditurilor energetice prevăzute la art. 8, alin. (3), lit. a) pentru a influența procesul decizional;</p> <p>b) autoritățile publice centrale și locale și agențiile de dezvoltare regională utilizează conform competențelor, posibilitățile și instrumentele propuse prin inițiativa - Finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente – cu scopul principal de a facilita investițiile în proiecte de creștere a performanței energetice a clădirilor, prin folosirea granturilor europene ca garanție financiară, inclusiv în relația cu companiile de tip ESCO.</p>	<p>(8³) În scopul mobilizării finanțării publice și private a măsurilor de eficiență energetică și de reabilitare energetică :</p> <p>a) se iau în considerare modalități de îmbunătățire a utilizării auditurilor energetice prevăzute la art. 8, alin. (3), lit. a) pentru a influența procesul decizional;</p> <p>b) autoritățile publice centrale și locale și agențiile de dezvoltare regională utilizează conform competențelor, posibilitățile și instrumentele propuse prin inițiativa - Finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente – cu scopul principal de a facilita investițiile în proiecte de creștere a performanței energetice a clădirilor, prin folosirea granturilor europene ca garanție financiară.</p> <p><i>11. La articolul 9 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>a) să efectueze o dată la 4 ani un audit energetic pe întregul contur de consum energetic; auditul este elaborat de o persoană fizică sau juridică autorizată în condițiile legii și stă la baza stabilirii și aplicării măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice.</p>
<p>Extras din Directiva de Eficiență Energetică:</p> <p>“Annex VI</p> <p>(d) be proportionate, and sufficiently representative to permit the drawing of a reliable picture of overall energy performance and the reliable identification of the most significant opportunities for improvement.”</p> <p>În legislația europeană nu apare niciunde obligația de auditare a întregului contur energetic, ci a unui contur suficient de reprezentativ ca proporționalitate cu</p>	<p><i>11. La articolul 9 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>a) să efectueze o dată la 4 ani un audit energetic pe un contur reprezentativ și suficient de relevant de consum energetic; auditul este elaborat de o persoană fizică sau juridică autorizată în condițiile legii și stă la baza stabilirii și aplicării măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice, de introducere a surselor regenerabile de energie și de decarbonizare;</p>	

	<p>consumul de energie, astfel încât prin auditul energetic să se reflecte o imagine clară și precisă privind consumurile de energie, precum și să se propună un plan credibil și realist de soluții de eficiență energetică.</p> <p>Se impune renunțarea la această solicitare pe care o considerăm abuzivă, care nu este prevăzută explicit în Directiva Europeană, de a realiza audituri energetice pe întreg conturul unui consumator, producător sau operator de rețele fiindcă este fizic imposibilă de aplicat.</p> <p>Întreaga comunitate nu doar a managerilor energetici, ci și a auditorilor energetici a întâmpinat dificultăți serioase anterior când era solicitată auditarea energetică a unui întreg contur energetic de către ANRE, motiv pentru care s-a renunțat la această prevedere, fiindcă rapoartele de audit energetic erau formale și fără impact.</p> <p>De asemenea, în cazul unor companii de apă, sau a unor consumatori cu contururi similare, este suficient să se auditeze energetic un contur replicabil, pentru evidențierea realității și clară a situației energetice, reflectarea realității a bilanțurilor energetice, precum și pentru aplicarea unor măsuri replicabile la nivelul întregului contur.</p>

<p>Este imposibilă auditarea energetică pe toți purtătorii de energie a unui contur de combinat chimic, de rafinărie, de industrie metalurgică etc.</p>		
<p>Art. 8 din Directiva Europeană privind Eficiența Energetică prevede următoarele:</p>	<p>12. La articolul 9, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (5) Operatorii economici care consumă anual o cantitate de energie sub 1.000 tone echivalent petrol pe an, cu excepția IMM-urilor, sunt obligați să întocmească la fiecare 4 ani un audit energetic pe un contur de consum energetic suficient de reprezentativ și relevant, astfel încât să fie acoperitor pentru a permite construirea unui plan de soluții relevant și cu impact; auditul este realizat de o persoană fizică sau juridică autorizată de Ministerul Energiei sau ANRE, după caz și stă la baza stabilirii și aplicării măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice.</p>	<p>12. La articolul 9, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (5) Operatorii economici care consumă anual o cantitate de energie sub 1.000 tone echivalent petrol pe an, cu excepția IMM-urilor, sunt obligați să întocmească la fiecare 4 ani un audit energetic pe întreg conturul de consum energetic suficient de reprezentativ și relevant, astfel încât să fie acoperitor pentru a permite construirea unui plan de soluții relevant și cu impact; auditul este realizat de o persoană fizică sau juridică autorizată de Ministerul Energiei sau ANRE, după caz și stă la baza stabilirii și aplicării măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice.</p>
<p>“Member States shall promote the availability to all final customers of high-quality energy audits which are cost-effective and:</p>	<p>(6) Auditul energetic realizat pe un contur de consum energetic suficient de reprezentativ și relevant al unui operator economic, la termenul prevăzut la alin. (1), lit. a) include bilanțurile energetice real și optimizat realizate pe contururile de consum energetic ale operatorului economic și respectă criteriile minime pentru auditurile energetice, inclusiv pentru cele desfășurate ca parte a sistemelor de gestionare a energiei conform Anexei nr. 4. Auditurile energetice se realizează pentru toate tipurile relevante de purtători de energie care intră în conturul de consum energetic, de</p>	<p>(6) Auditul energetic realizat pe întregul contur de consum energetic al unui operator economic, la termenul prevăzut la alin. (1), lit. a) include bilanțurile energetice realizate pe toate contururile de consum energetic ale operatorului economic și respectă criteriile minime pentru auditurile energetice, inclusiv pentru cele desfășurate ca parte a sistemelor de gestionare a energiei conform Anexei nr. 4. Auditurile energetice se realizează pentru toate tipurile de purtători de energie care intră în conturul de consum energetic.</p>
<p>(a) carried out in an independent manner by qualified and/or accredited experts according to qualification criteria;</p>	<p>introducere a surselor regenerabile de energie și de decarbonizare.</p>	
<p>4. Member States shall ensure that enterprises that are not SMEs are subject to an energy audit carried out in an independent and cost-effective manner by qualified and/or accredited experts or implemented and supervised by independent authorities under national legislation by 5 December 2015 and at least every four years from the date of the previous energy audit.</p>		
<p>5. Energy audits shall be considered as fulfilling the requirements of paragraph 4 when they are carried out in an independent manner, on the basis of minimum criteria based on Annex VI, and implemented under voluntary agreements concluded between</p>		

	<p>7) Auditul energetic este obligatoriu pentru operatorii economici și entitățile publice și private care depășesc 1000 tep/an consum anual final de energie și în cazul în care au implementat și certificat sistemul standard de managementul energiei ISO 50001, în situația în care la baza certificării și recertificărilor nu există un raport de audit energetic.</p> <p>(8) Operatorii economici care funcționează ca proprietari de parcuri industriale și/sau tehnologice au obligația de elabora audituri energetice cu periodicitatea menționată la alin. (5) doar dacă nivelul de consumuri proprii finale, inclusiv tehnologice depășește 1000 tep/an.</p> <p>(9) Operatorii economici care dețin clădiri și infrastructuri consumatoare de energie închiriate unor alți operatori economici au obligația de a elabora audituri energetice cu periodicitatea menționată la alin. (5) doar dacă nivelul de consumuri energetice finale proprii, inclusiv tehnologice depășește 1000 tep/an sau nu sunt IMM-uri.</p> <p>(10) Operatorii economici care au calitatea de chiriași în cadrul unor parcuri industriale și/sau tehnologice, respectiv în clădiri sau a unor infrastructuri consumatoare de energie, au obligația de a elabora audituri energetice cu periodicitatea menționată la alin. (5) doar dacă nivelul de consumuri proprii finale, inclusiv tehnologice depășește 1000 tep/an sau nu sunt IMM-uri, cu asumarea aplicării unor planuri și programe de eficiență</p>	<p>organisations of stakeholders and an appointed body and supervised by the Member State concerned, or other bodies to which the competent authorities have delegated the responsibility concerned, or by the Commission.</p> <p>6. Enterprises that are not SMEs and that are implementing an energy or environmental management system - certified by an independent body according to the relevant European or International Standards - shall be exempted from the requirements of paragraph 4, provided that Member States ensure that the management system concerned includes an energy audit on the basis of the minimum criteria based on Annex VI.</p> <p>Annex VI</p> <p>(d) be proportionate, and sufficiently representative to permit the drawing of a reliable picture of overall energy performance and the reliable identification of the most significant opportunities for improvement.”</p> <p>Astfel, nu apare explicit niciunde cerința privind includerea conturului integral al operatorilor economici, tocmai fiindcă aceasta contravine cu cele precizate mai sus.</p> <p>Auditul energetic trebuie elaborat la</p>
--	--	--

	<p>nivelul unui contur energetic relevant și reprezentativ, în niciun caz integral, astfel încât planul de soluții să fie relevant și cu impact.</p> <p>Este necesară aplicarea realistă și cu impact a Directivei EU, nu doar formală și fără cunoașterea realităților din teren.</p> <p>Un audit energetic va fi realizat cu impact și calitativ, doar dacă se selectează un contur energetic reprezentativ și relevant, nu dacă luăm la bani mărunți tot ce există, cu impact financiar crescut pentru beneficiar și cu un efort formal și fără conținut și valoare adăugată adusă de către auditorii energetici.</p> <p>De asemenea, este necesar a se adăuga un aliniat nou (7) cu privire la operatorii economici care au implementat și certificat sistemul standard ISO 50001, care în prezent nu știu dacă au obligația reală de a realiza audituri energetice.</p> <p>Această excepție, așa cum este și normal, trebuie aplicată doar acelor operatori certificați ISO 50001 în baza unor rapoarte de audit energetic.</p> <p>Este necesară introducerea alineatelor (8) – (10) care clarifică situația auditurilor energetice în cazul operatorilor economici proprietari de parcuri</p>
<p>energetică la nivelul instalațiilor și echipamentelor pe care le dețin în proprietate.</p>	

<p>industriale și/sau tehnologice respectiv proprietarilor de clădiri închiriate, care nu știu dacă au această obligație legală ei sau consumatorii de energie – operatori economici – care își desfășoară activitatea în cadrul parcului.</p>			
	<p>23. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>c) furnizorii prin platformele online puse la dispoziția consumatorilor permit actualizarea zilnică și lunară a consumurilor de energie prin auto citiri, respectiv prelucrarea datelor de consum în scopul instruirii și conștientizării consumatorilor privind nivelul și profilul de consum, duratele de utilizare etc.</p> <p>d) la fiecare schimbare a furnizorului de energie, se instituie obligația ca furnizorul care încheie contractul să transmită baza de date cu consumul energetic anterior noului furnizor, pentru asigurarea unei continuități în afișarea istoricului de consum energetic pentru clienți.</p> <p>e) furnizorii de energie electrică, gaz metan și energie termică au obligația legală de a pune la dispoziția autorităților publice locale, la solicitarea managerului energetic pentru localități, a datelor de consum și producție energie la nivelul tuturor obiectivelor publice aflate în proprietatea sau gestiune autorității publice locale, în scopul întocmirii și raportării anuale a programelor de îmbunătățire a eficienței energetice, conform cerințelor legii.</p> <p>f) furnizorii de energie electrică, gaz metan</p>	<p>23. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	

	<p>și energie termică au obligația legală de a pune la dispoziția autorităților publice locale, la solicitarea managerului energetic pentru localități, a datelor agregate de consum și producție energie la nivelul tuturor obiectivelor publice și private din conturul localității, în scopul întocmirii și raportării anuale a programelor de îmbunătățire a eficienței energetice, conform cerințelor legii.</p>	
	<p>25. La articolul 11, partea introductivă a alineatului (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Clienților finali care au fost integrați în sisteme de măsurare inteligente care permit stocarea și furnizarea de informații exacte privind datele de consum real utilizate la facturare li se asigură de către operatorii de distribuție/furnizori accesul în timp real la aceste date și posibilitatea de a verifica corectitudinea facturilor, prin accesarea cu ușurință a următoarelor tipuri de informații suplimentare privind consumurile anterioare de gaze naturale:</p>	<p>25. La articolul 11, partea introductivă a alineatului (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Clienților finali care au fost integrați în sisteme de măsurare inteligente care permit stocarea și furnizarea de informații exacte privind datele de consum real utilizate la facturare li se asigură de către operatorii de distribuție/furnizori și posibilitatea de a verifica corectitudinea facturilor, prin accesarea cu ușurință a următoarelor tipuri de informații suplimentare privind consumurile anterioare de gaze naturale:</p>