



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesară excluderea sumei forfetare prevăzute în proiectul de act normativ de la calculul venitului net per membru de familie și de la stabilirea plafonului de eligibilitate pentru alte beneficii/ drepturi sociale, nu doar pentru bursele școlare;
- problematica transportului elevilor este una ce datează deja de mulți ani și este agravată de schimbările succesive și foarte dese ale legislației, făcute mai ales prin ordonanțe de urgență. Actuala reglementare în domeniul transportului elevilor este oferită de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2021, care aduce modificări asupra art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011. În prezent, ordonanța de urgență mai sus enunțată se află în continuare pe circuitul parlamentar, astfel încât

există un semn de întrebare cu privire la modul în care Guvernul, în ansamblul său, se poziționează pe marginea acestui subiect, ținând cont de faptul că își dorește modificarea, tot printr-o ordonanță de urgență, a unor reglementări impuse tot de către Guvern;

- este necesară extinderea posibilității de a beneficia de curse specializate de tip transport școlar și pentru comune, având în vedere faptul că, de multe ori, există elevi care sunt nevoiți să parcurgă distanțe mari între satele componente ale comunei pentru a ajunge la unitatea de învățământ în care sunt școlarizați;
- deși propunerea Guvernului nu este una care să rezolve întru totul problema transportului elevilor și nici nu reprezintă o corelare cu prevederile actuale ale Legii educației naționale nr. 1/2011, care stabilește gratuitatea pentru serviciile de transport pentru elevi, aceasta reprezintă o soluție ce ar putea aduce avantaje semnificative pe termen scurt elevilor navetiști (aproximativ 200.000, conform datelor furnizate de Ministerul Educației), care sunt nevoiți să achite sume considerabile din resursele financiare proprii. Motivul pentru care soluția nu poate fi aplicată și pentru un orizont de timp mai larg este dat de mai mulți factori:

a) oferirea acestei sume forfetare care, într-adevăr, acoperă o bună parte din situațiile elevilor navetiști, nu impune niciun blocaj pentru operatorii de transport atunci când vine vorba de majorarea prețului abonamentelor/ biletelor. Practic, nu există garanția că peste o lună suma forfetară de care vor beneficia elevii navetiști va fi suficientă și atunci;

b) modul prin care ar putea fi asigurată, într-un final, gratuitatea elevilor pe transport este relaționarea Guvernului, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor și Administrației Publice, cu autoritățile publice locale de la nivel județean, care sunt, de fapt, entitățile responsabile de încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport cu operatorii privați. Deși termenul legal pentru încheierea contractelor este 31 decembrie 2022, conform datelor furnizate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, există sub 5 consilii județene care au finalizat procedurile de atribuire a contractelor. În situația în care termenul ar fi respectat și de la nivel guvernamental, ar exista o mai bună comunicare și metode de sprijin pentru consiliile județene, atunci gratuitatea elevilor ar putea fi asigurată prin bugetul de stat, prin cote defalcate din TVA, virate către consiliile județene. Totuși, această măsură ar putea fi implementată abia atunci când toate consiliile județene vor fi încheiate

contractele de delegare a gestiunii serviciului public și, implicit, componenta transportului intrajudețean va deveni un serviciu public;

- având în vedere efectele nocive pe care nedecontarea cheltuielilor de transport ale elevilor le are asupra calității actului educațional, fiind o directă consecință a creșterii accelerate a ratei abandonului școlar, este necesar ca Ministerului Educației să-i fie fixat un termen-limită până la care să adopte normele metodologice propuse la art. 84 alin. (112).

Președinte,
Bogdan SIMION