



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

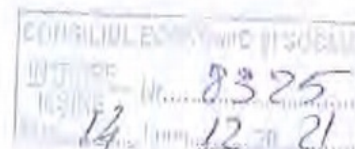
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului, republicată și de modificare și abrogare a unor articole din Legea
nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind
drepturile persoanelor cu dizabilități (plx576/7.12.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și de modificare și abrogare a unor articole din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități (plx576/7.12.2021).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 14.12.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- Consiliul de monitorizare a fost creat pentru gestionarea aplicării Convenției ONU pentru persoane cu dizabilități, în condițiile în care România deși a ratificat convenția, avea, și încă are, o mare problemă privind respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități instituționalizate și aflate în unități spitalicești. Nu argumentul numeric a fost prioritar în adoptarea Legii 8/2016 cu privire la gravitatea încălcării de drepturi și necesitatea monitorizării.

Inițiatorul se raportează numeric, neavând perspectiva de ansamblu a scopului și necesității monitorizării Convenției ONU pentru persoane cu dizabilități, și afirmă că acest Consiliu de monitorizare a fost constituit pentru un număr de persoane foarte mic (18.000 în total) aflat în instituții, față de numărul celor din familii. Problema e că acești 18.000 de oameni nu pot fi apărați dacă nu se fac monitorizări de către o instituție competentă și cu putere de acțiune, și de către ONG-uri;

- prin faptul că propunerea legislativă propune o comasare de instituții, dar dincolo de interesul de reorganizarea instituțională, nu se acționează în spiritul Convenției ONU pentru persoane cu dizabilități, fapt evident deja din textul de lege.

Mai exact, se transferă o sumă de articole de lege în altă lege, dar se omite consultarea absolut necesară cu cei pentru care convenția stabilește ca principiu "nimic pentru noi, fără noi", adică persoanele cu dizabilități și reprezentanții lor. Mecanismul reprezentat de Consiliul de monitorizare a fost creat prin dialog cu reprezentanții persoanelor cu dizabilități și organizațiile de apărare a drepturilor, și chiar dacă ulterior politizarea lui a dus la anumite disfuncții, soluția comasării poate fi luată în calcul numai dacă se asigură un transfer de responsabilități și capacitate de intervenție în sensul garantării respectării drepturilor persoanelor cu dizabilități și prin împuternicirea societății civile în monitorizare paralelă, nu prin substituirea răspunderii statului, cu intervenția ONG-urilor.

- actuala propunere nu va garanta implicarea automată a reprezentanților (persoana cu dizabilități care au fost internate în trecut) în monitorizarea respectării Convenției.

Propunerea legislativă lasă la latitudinea Avocatului Poporului – nespecializat în monitorizarea Convenției Persoanelor cu Dizabilități și nici nu menționează că procedura trebuie realizată într-un anumit termen și prin colaborare cu societatea civilă din domeniu.

Art. 14.3 alin. (1) - *Vizitele de monitorizare este desfășurată de echipe de vizitare compuse din personal din cadrul instituției și experți independenți. Procedura, echipa, modul de desfășurare al vizitei, precum și orice alt aspect referitor la desfășurarea acesteia, sunt reglementate prin regulamentul de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului și prin norme interne.*

Astfel:

- a. nu este stabilit niciun termen.
- b. nu sunt stabilite criteriile pentru experții independenți (ceea ce a fost o mare problemă și la Consiliul de monitorizare) care să permită ca în rândul acestora să fie alese prioritar persoanele care au fost instituționalizate sau au dizabilități, întrucât aceștia receptează cu totul altfel ceea ce se petrece într-un centru și ar avea avantajul unui dialog de la egal la egal cu beneficiarii.
- c. prin nementionarea consultării cu persoanele cu dizabilități și reprezentanții organizați ai acestora (ONG-urile) se încalcă spiritul Convenției "Nimic pentru noi, fără noi".

- propunerea este incompletă și, pe alocuri, neglijent redactată. Astfel, art. 16 trebuie completat după cum urmează:

1) Instituția Avocatul Poporului își exercită atribuțiile din oficiu sau la cererea persoanelor fizice, a societăților reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a *asociațiilor sau a altor persoane juridice* – cu persoanelor juridice înființate în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, pentru a cuprinde asociații, fundații, federații.

Președinte,
Bogdan SIMION