



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

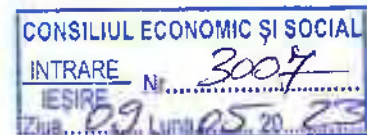
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale pentru Sport pentru perioada 2023-2032

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale pentru Sport pentru perioada 2023-2032*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.05.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- deși la punctul 2.3 sunt identificați trei factori strategici cheie, ce reprezintă pilonii de dezvoltare ai Strategiei Naționale pentru Sport, respectiv, sportul comunitar, sportul în educație și sportul de performanță, obiectivele strategice se concentrează în principal pe sportul de performanță, adică pe un singur pilon de dezvoltare;
- se poate constata în cuprinsul Strategiei că sunt propuse o serie de măsuri și activități ce au ca scop reabilitarea infrastructurii existente și construirea de infrastructură sportivă

nouă, la standarde internaționale, pentru cluburile sportive școlare, avându-se în vedere, printre altele, și:

- facilitarea accesului cluburilor la baza materială sportivă școlară, în afara orelor de utilizare didactică;
- stabilirea regulilor de administrare/utilizare a bazei materiale sportive pentru ca aceasta să fie folosită inteligent, la capacitate maximă și pe toate palierele: educație, sport de masă, performanță;
- stimularea dezvoltării bazei materiale sportive pentru sportul de masă/comunitar la nivelul comunităților locale.

În ceea ce privește investiția în cluburile sportive școlare, aceasta este lăsată, însă, la latitudinea administrației publice locale, fapt ce mărește gradul de incertitudine, întrucât la capitolul „Alte informații” se precizează că: *„În ceea ce privește sursele de finanțare pentru unele măsuri prevăzute în strategie și detaliate la nivel de strategie, cum ar fi bugetele locale sau bugetul de stat, implementarea măsurilor se va încadra în limita sumelor aprobate și existente anual în legile bugetare anuale.”*

- în prezent, cluburile sportive școlare sunt finanțate de Ministerul Educației, care alocă anual sume extrem de mici pentru finanțarea acestora (asigurare echipamente sportive, întreținere baza sportivă etc.). Pe lista organizațiilor consultate în vederea elaborării prezentei strategii nu s-a regăsit niciun club sportiv școlar sau UAT din București, în condițiile în care, în provincie, cluburile sportive școlare pot fi finanțate ca urmare a unei schimbări legislative, de către consiliile județene, pe când în București, acestea ar urma să fie finanțate de primăriile fiecărui sector al capitalei. În acest sens, s-ar fi impus invitarea la consultări a tuturor actorilor interesați, inclusiv a sindicatelor reprezentative care au membri în cluburile sportive din țară și din București;
- este necesar ca obiectivele Strategiei pe componenta „sportul în educație” să fie corelate cu schimbările legislative din proiectul Legii învățământului preuniversitar, așa cum va fi aprobat de Parlament, astfel încât finanțarea acestei componente să nu fie în pericol de a fi “uitată” atât de comunitatea locală, cât și de alte entități prezente în proiectul de lege, cum ar fi, spre exemplu: Federația Sportului Școlar și Universitar, Comitetul Olimpic și Sportiv Român, federațiile sportive naționale (conform prevederilor art. 42 din proiectul Legii învățământului preuniversitar, mai ales că una dintre problemele esențiale este multitudinea de actori instituționali (de stat) ce nu-și coordonează strategia și finanțarea în domeniul sportului de performanță, deși resursele sunt tot publice și ar trebui să aibă același obiectiv);
- cu privire la referința că *„e necesară introducerea unor mecanisme și stimulente conectate direct cu rezultatele/ performanța pentru a crește atractivitatea unei cariere*

*în sport*”, acestea există deja (fiind printre cele mai generoase din Europa), și așa cum sunt structurate în prezent, au un triplu efect negativ:

1. distorsionează puternic așteptările legate de cât se poate câștiga din sport, pentru tinerii sportivi, care văd doar „exemplele de succes” (survivor bias) recompensate cu sume mari de bani și alte privilegii (rente viagere etc.), și care, astfel, nu mai sunt interesați de o carieră duală (educație în paralel cu sportul). Practic, această idee de carieră duală, deși esențială, este neabordată suficient în Strategie;
  2. consumă resurse foarte mari din totalul fondurilor alocate sportului (aproximativ 25% din bugetul anual total cheltuit pe sport se duce pe recompense monetare pentru performanțele din trecut: premieri, rente);
  3. îi încurajează pe campionii beneficiari ai acestor stimulente să se retragă relativ devreme din activitate, după ce au încasat premierile sau și-au asigurat rentele;
- nu este abordat subiectul rentelor viagere. Acesta trebuie inclus în discuție, în contextul în care valoarea rentelor reprezintă în anumite cazuri un procent extrem de ridicat raportat la finanțările federației. Este de înțeles că se premiază performanța și de aceea există bonificațiile, însă acordarea unor rente viagere unor sportivi, de la 30 ani până la sfârșitul vieții, este un fapt ce ar trebui revizuit. Mai mult decât atât, acești sportivi nu au niciun interes legat de reconversia profesională, astfel că se vor baza numai pe acestea;
  - în elaborarea Strategiei Naționale pentru Sport, Ministerul Sportului nu a realizat consultarea tuturor celor implicați în sport – federațiile sportive naționale, cluburile sportive, direcțiile județene de sport și alte unități din sport, aceștia fiind nevoiți să se adreseze Sindicatului Național Sport și Tineret, întrucât nu au fost chemați să își susțină propunerile, bazate pe experiența dobândită;
  - nu a fost explicată rațiunea pentru care a fost aleasă Universitatea “Babeș Bolyai” în vederea elaborării Strategiei și nici din ce motive ministerul nu a demarat proiectul împreună cu Universitatea Națională de Educație Fizică și Sport, sau de ce nu au fost cooptate Institutul Național de Cercetare pentru Sport și Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor (UNEFS București nici măcar nu a fost consultată);
  - au existat mai multe întrevederi și consultări cu caracter general, fără ca invitații să primească un material pe marginea căruia să își expună părerile sau să formuleze propuneri. Specialiștii, experții și tehnicienii din domeniu susțin că nici nu au fost întrebați, în timp ce alții acuză că tot procesul a fost formal, întrucât consultările nu erau de natură să producă ceva util, mai ales că, nici înainte și nici după întâlniri, ministerul nu a transmis niciun material în acest sens;

- Ministerul Sportului nu a reușit să producă un material cu un conținut obiectiv și nici direcții strategice clare. Proiectul început în ianuarie 2021, anunțat inițial ca acoperind perioada 2022-2032 și mai apoi 2023-2032, nu ține cont și nu amintește nimic despre Strategia actuală, nu pornește de la documentul aflat în vigoare, respectiv, Strategia Națională pentru Sport 2016 – 2032;
- în niciunul dintre cele două grupuri de lucru organizate de Comisia pentru Tineret și Sport a Senatului pentru dezbaterea Strategiei Naționale pentru Sport, ministrul sportului nu a participat, iar reprezentanții ministerului nu au putut răspunde întrebărilor, declarând că nu au făcut parte din colectivul care a elaborat documentul și ca atare, nu cunosc conținutul acestuia;
- Ministerul nu a transmis către Comisia pentru Tineret și Sport a Senatului niciun material, astfel încât cele două dezbateri ale Strategiei Naționale pentru Sport, la care au participat reprezentanți din majoritatea federațiilor sportive naționale, cluburi sportive, Comitetului Olimpic și Sportiv Român, Rugby Europe, Comitetul Internațional Olimpic, Universitatea Națională de Educației Fizică și Sport, Agenția Națională Antidoping, Sindicatul Național Sport și Tineret, sportivi, antrenori și o serie de specialiști din domeniu, au avut loc fără a se baza pe un proiect al Strategiei;
- pe fond, se constată că Strategia Națională pentru Sport nu conține componenta de personal, adică documentul nu prevede nimic referitor la salariați, cei care muncesc în sport fiind excluși/ ignorați, ca și când nu ar exista;
- până la această dată, ministerul nu a răspuns solicitărilor Sindicatul Național Sport și Tineret raportat la detaliile privind resursa umană și finanțarea, componentele de bază de la care ar fi trebuit să pornească o strategie, dar și prevederile, clauzele și termenul de finalizare, stabilite în contractul încheiat cu Universitatea “Babeș Bolyai” din Cluj-Napoca, în vederea elaborării Strategiei Naționale pentru Sport. De asemenea, ministerul inițiator nu a putut preciza ce reprezintă în mod concret achizițiile efectuate la capitolul *Servicii de traducere din maghiară, italiană și franceză în limba română a unor documente*. Totodată, ministerul nu a trimis un răspuns cu privire la Ordinul MTS de numire și stabilirea componenței comisiei desemnate să elaboreze Strategia Națională pentru Sport. Pentru fiecare dintre aceste persoane, Sindicatul Național Sport și Tineret a solicitat să se precizeze specializarea, experiența, rezultatele obținute, instituția în care își desfășoară activitatea, motivul desemnării și contribuția/ capitolul/ subiectul la care contribuie în această lucrare;
- din cuprinsul Strategiei lipsesc următoarele: rolul atribuit fiecărei entități implicate în sport, bugetul estimat, eșalonat pe etape de implementare și punere în aplicare;

indicatorii de performanță, evaluarea potențialului de finanțare privată și a duratei de timp în care ar putea produce efecte, modul în care se întărește legătura sportului cu școala, calificarea permanentă și finanțarea resursei umane;

- Consiliile Județene din România nu se regăsesc pe lista celor consultați (parte importantă a celor care au o contribuție financiară importantă în susținerea sportului românesc, prin crearea infrastructurii sportive și susținerea unor proiecte din fonduri nerambursabile);
- documentul nu amintește nimic despre instituțiile din domeniul apărării, implicate în sport;
- acest proiect de Strategie Națională pentru Sport nu include obiective clare și realiste pentru îmbunătățirea nivelului de activitate fizică și performanță sportivă la nivelul întregii țări. Aceste obiective ar trebui să se concentreze pe încurajarea participării în sport și activități fizice, dezvoltarea aptitudinilor și promovarea unei culturi a activității fizice și sportului. Măsurile specifice care trebuie cuprinse într-o astfel de strategie includ:
  - îmbunătățirea infrastructurii sportive și crearea de facilități accesibile pentru toți;
  - dezvoltarea programelor de educație fizică în școli și încurajarea activității fizice pentru toți copiii;
  - sprijinirea cluburilor sportive și a organizațiilor sportive comunitare;
  - creșterea investițiilor în cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologiei sportive;
  - dezvoltarea sistemelor de antrenament și instruire pentru sportivi de performanță;
  - formarea și calificarea permanentă a personalului și îmbunătățirea condițiilor de pregătire și de muncă;
  - promovarea unui stil de viață activ și sănătos prin campanii de comunicare și educație publică;
- Strategia Națională pentru Sport trebuia să ia în considerare și problemele sociale (componenta de personal/ locurile de muncă/ integrarea sportivilor), și de sănătate publică (reducerea obezității și a bolilor asociate sedentarismului);
- s-ar fi impus ca Strategia să fie elaborată în colaborare cu toate părțile interesate, inclusiv campioni, toate federațiile sportive naționale (olimpice și neolimpice), instituții de învățământ și cercetare, organizații sportive, autorități locale și regionale, sindicate, comunități și sectorul privat.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**