



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru completarea

#### Legii cetățeniei române nr.21/1991 (b559/31.10.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991 (b559/31.10.2024)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 19.11.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
  - propunerea legislativă a făcut deja obiectul analizei parlamentare într-un alt proiect legislativ, propunându-se în esență același text sub forma modificării legii prin completarea art.8 alin.(1) lit. a), dar și a analizei Curții Constituționale a României,

textul adoptat de Parlament fiind atacat pe motiv de neconstituționalitate pe baza controlului prealabil de neconstituționalitate ridicat de Președintele României, anterior promulgării. Analiza de constituționalitate a făcut obiectul dosarului nr. 2.925A/2022, Curtea Constituțională pronunțând Decizia nr.17/2023 prin care a constatat că textul propus spre adoptare este neconstituțional. Curtea constată că lipsa de claritate și previzibilitate a art. I din legea supusă controlului de constituționalitate determină și nesocotirea principiilor constituționale ale cetățeniei consacrate de art.5 alin.(1) din Legea fundamentală, potrivit cărora cetățenia română se dobândește, se păstrează sau se pierde, în condițiile prevăzute de legea organică. Una dintre principalele critici de neconstituționalitate a fost aceea că norma este lipsită de claritate și precizie, contrar exigențelor constituționale, întrucât din conținutul normei criticate nu reiese cu claritate dacă această perioadă de 10 ani trebuie să fie una neîntreruptă sau nu, fapt nelămurit nici de actuala propunere, nerezultând cu claritate acest aspect. Pe acest aspect, Curtea a reținut că sintagma „*este căsătorit și conviețuiește în străinătate cu un cetățean român, de cel puțin 10 ani de la data căsătoriei*” din cuprinsul art. I din legea criticată este lipsită de claritate și previzibilitate, întrucât din cuprinsul legii criticate nu reiese dacă această perioadă de 10 ani trebuie să fie una neîntreruptă sau nu.

- mai mult, textul propus nu oferă garanții pentru diferite situații practice cum ar fi:
  - verificarea situației în care căsătoria este una de conveniență (lipsa instrumentelor de a verifica dacă este întrunită sau nu condiția de conviețuire. Această condiție se poate verifica în celelalte cazuri, fiind unul din elementele care sunt analizate în situația prelungirii dreptului de ședere, drept legat de condiția de la art. 8 alin. (1) lit. a), neaplicabil în speță);
  - nu precizează modalitatea și locul depunerii cererii;
  - nu este reglementată situația copiilor minori ai cetățeanului străin;
  - nu sunt aplicabile dispozițiile art. 8 alin. (2) de reducere a perioadei pentru cetățeniei Uniunii Europene, dispoziții aplicabile tuturor celorlalte cazuri de obținere a cetățeniei;
  - nu rezultă cu privire la modalitatea de a depune jurământul de credință;
- suplimentar, nu sunt acoperite toate situațiile privind căsătoria, respectiv sunt enunțate doar două situații (înregistrarea și transcrierea), dar nu cea de-a treia situație (înscierea căsătoriei). Spre exemplu, în alte două situații de excepție reglementate prin lege ca excepții de la regulă generală, art. 8<sup>1</sup> și art. 8<sup>2</sup>, introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2015, prin același act au fost introduse și alin. (3) al art.13 și art.13<sup>1</sup> (aspecte referitoare la locul depunerii cererii,

modalitatea de depunere a jurământului de credință), iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2017 a fost modificat art. 9 (aspecte referitoare la minori). De asemenea, în aceste situații de excepție, există reglementată o procedură de verificare și filtrare a cererilor de obținere a cetățenie de către instituții implicate în procesul de analiză și evaluare (ex.: Ministerul Afacerilor Externe);

- o reglementare lacunară și insuficientă poate crea premisele obținerii cetățeniei fără a asigura garanțiile minime de analiză și verificare a condițiilor ce se doresc a fi impuse de lege și poate crea posibilitatea unor „portije” legislative care să fie „utilizate” prin folosirea și interpretarea abuzivă a normei legale pentru obținerea cetățeniei române de către orice cetățean străin sau apatrid;
- existența unei căsătorii cu un cetățean român timp de 10 ani nu echivalează cu atașamentul solicitantului față de statul român sau cu asumarea valorilor naționale de către solicitant, cu atât mai mult cu cât nu locuiește în mod continuu pe teritoriul României.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMIŢION**