



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b486/24.09.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b486/24.09.2024)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- completările propuse ar trebui să aibă la bază analize privind volumul de muncă și importanța muncii, în contextul în care nu doar numărul funcțiilor din organigramă poate justifica o poziție de șef birou sau șef serviciu. În lipsa unor astfel de analize, pot interveni disfuncționalități în buna funcționare a serviciilor publice;
- la acest moment, există în legislație prevederi care să permită conducătorilor de instituții să reorganizeze structura, bazându-se pe analize de nevoi instituționale;
- propunerea legislativă are un caracter superficial, neținând cont de diversitatea problemelor care sunt abordate la nivelul administrației publice naționale. Mai mult decât atât, deși poate fi considerat un contributor la generarea de eficiență, acesta poate genera alte zone de ineficiență care pot implica alte costuri pe viitor;

- soluția legislativă omite să rețină spre analiză proiectele finanțate din fonduri europene care se află în momentul de față în implementare, astfel că acestea ar putea fi afectate la nivel de implementare. Aducerea acestor proiecte în concordanță cu prevederile propuse ar genera birocrație și, în anumite situații, chiar riscuri de conflict de interese;
- nu se justifică cifra de 25 persoane și nu sunt avansate studii care să justifice impactul și efectele generate de propunerea legislativă, astfel că modalitatea de redactare este una superficială. De altfel, aceasta poate genera un impact direct asupra condițiilor de muncă din anumite servicii publice, or, aceste schimbări trebuie realizate ținând cont inclusiv de drepturile lucrătorilor;
- implementarea unor astfel de măsuri poate avea un impact negativ în ceea ce privește eficiența serviciilor publice. Necesitatea funcționării unei instituții/ autorități publice este dată și de importanta muncii și de volumul de activitate, în caz contrar putând apărea disfuncționalități în buna funcționare a serviciilor publice. În lipsa unei analize concrete cu privire la eficiența și din punct de vedere al eficacității serviciilor publice prestate, nu doar din punct de vedere financiar, nu se justifică adoptarea unor astfel de propuneri;
- prin Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, au fost modificate dispozițiile art. 391 din Codul administrativ, fapt ce a condus la reorganizarea tuturor instituțiilor/ autorităților publice centrale și locale, ca urmare a creșterii numărului necesar de posturi pentru organizarea serviciilor, direcțiilor și direcțiilor generale, precum și desființarea funcției de șef birou. Prin art. XXIX alin.(1) lit. a) din legea mai sus enunțată s-a prevăzut că *„începând cu data de 1 iulie 2024, instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/ subordonarea/ autoritatea autorităților administrației publice centrale/locale își pot desfășura activitatea dacă îndeplinesc următoarele condiții cumulative: a) au un număr de peste 50 de posturi aprobate conform legii și efectiv ocupate în structurile organizatorice;”*.
- nu este oportună adoptarea unei astfel de propuneri de completare a dispozițiilor art. 391 din Codul administrativ, în condițiile în care, pe de o parte, aceasta este gândită doar din punct de vedere al gestionării finanțelor publice, iar, pe de altă parte, există un act normativ prin care sunt deja reglementate condițiile privind numărul minim de posturi care justifică funcționarea unei instituții publice cu personalitate juridică.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**