



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5454/18.09.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind instituirea
unui mecanism de credit fiscal pentru sprijinirea părinților
care au în îngrijire doi sau mai mulți copii
(b292/30.06.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind instituirea unui mecanism de credit fiscal pentru sprijinirea părinților care au în îngrijire doi sau mai mulți copii (b292/30.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.09.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă prezintă deficiențe majore care o fac inaplicabilă în forma actuală. Sistemul cumulativ propus (50% + 75% + 100% din costurile de creștere) poate genera un impact bugetar nesustenabil, reducând dramatic veniturile fiscale ale statului, în timp ce favorizează disproporționat contribuabilii cu venituri mari care pot valorifica complet creditele fiscale. Măsura amplifică inegalitățile

sociale, deoarece familiile cu venituri mici nu pot beneficia în aceeași măsură de avantajele oferite;

- în plus, implementarea acestui mecanism va necesita resurse administrative considerabile pentru monitorizare și control, generând costuri operaționale suplimentare care diminuează eficiența măsurii;
- mecanismul propus este neclar, imprevizibil, creând riscuri de fraudă și abuzuri în aplicarea creditelor fiscale, întrucât lasă definirea valorii centrale – „*costul de creștere*” – exclusiv în sarcina unei hotărâri de Guvern, fără a stabili în lege un plafon minim, maxim sau o formulă obiectivă de calcul;
- măsura nu este corelată cu regimul actual al deducerilor fiscale și creează o dublă favorizare, în condițiile în care Codul fiscal deja oferă deduceri majorate pentru contribuabilii cu persoane în întreținere;
- Codul Fiscal actual reglementează exhaustiv impozitele și facilitățile fiscale, iar introducerea unor excepții printr-o lege specială, fără corelarea cu normele Codului fiscal, poate genera contradicții normative. Prin urmare, propunerea legislativă nu respectă prevederile art. 14 alin. (1) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind într-un singur act normativ;
- propunerea constituie o derogare excesivă de la principiile fiscalității echitabile și predictibile, prin faptul că oferă un avantaj fiscal semnificativ doar anumitor contribuabili și nu se corelează cu principiile de echitate și nediscriminare, deoarece aplicarea creditului fiscal este condiționată de existența unei obligații fiscale;
- soluția legislativă nu atinge în mod real grupurile vulnerabile, iar distribuția beneficiului este regresivă, în sensul că avantajul fiscal se acumulează în principal familiilor stabile cu venituri medii și mari, în timp ce familiile aflate în situații de sărăcie nu dispun de venituri suficient de mari pentru a beneficia de mecanismul propus.

Președinte,
Sterică FUDULEA