



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5793/1.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii nr.269/2003 privind Statutul Corpului Diplomatic și Consular al României (b401/11.09.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind completarea Legii nr.269/2003 privind Statutul Corpului Diplomatic și Consular al României (b401/11.09.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă vizează stabilirea unor reguli speciale de comunicare publică a datelor privind un unic angajator public (Ministerul Afacerilor Externe) și o anume categorie de angajați, cei în privința cărora angajatorul a decis (unilateral sau prin acordul părților) schimbarea temporară a locului de muncă (detașarea). Conform Expunerii de motive, inițiatorii consideră acest mecanism de mobilitate ca fiind o modalitate de „selecție a personalului”, ceea ce contravine

definițiilor legale, și ca reprezentând o atingere adusă „accesului egal la funcții publice”, ceea ce nu corespunde realității juridice (printre altele, actul normativ nu se referă – sau nu în mod exclusiv – la funcționari publici, personalul vizat fiind, de regulă, contractual);

- publicarea „listei tuturor persoanelor detașate în ultimii 5 ani”, în condițiile în care publicarea numelor și altor date ale salariaților aflați în relații de muncă sau serviciu pe bază de concurs sau prin transfer nu este obligatorie, reprezintă nu doar o încălcare a Regulamentului general privind protecția datelor (Regulamentul (UE) 2016/679) și a Legii 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal, ci și un act direct de discriminare. Prin însăși comunicarea publică a acestei liste, s-ar opera o deosebire între diferite categorii de angajați – cei angajați prin concurs, cei transferați și cei detașați – echivalând cu publicarea unei „liste a rușinii” detașatilor, a cărei finalitate de asigurare a unor norme sociale este neclară;
- în ceea ce privește norma propusă la alin. (7) prim (atragem atenția la necesitatea revizuirii propunerii pentru eliminarea erorii de numerotare a alineatelor), contestarea de către „orice persoană interesată” a neîndeplinirii „condițiilor prevăzute la alin. (4) de către persoana detașată, în termen de 30 de zile de la data la care a luat cunoștință de anunț sau de la data finalizării procedurii”, obiectul însuși al acțiunii în contencios administrativ este neclar. La alin. (4) este vorba despre „anunțurile privind posturile vacante”, în urma căruia ar trebui ca cei interesați să depună candidaturi – care nu sunt și nu au cum fi publice –, prin urmare este neplauzibil ca o „persoană interesată”, fără un drept subiectiv propriu, să aibă cunoștințe legate de conținutul unui dosar fără caracter public și să-l conteste în chiar cursul procedurii, forțând limitele prezumției de bună credință a unui astfel de contestator;
- reamintim faptul că detașarea este, din punct de vedere juridic, o formă de schimbare a locului de muncă inițiată, conform Codului Muncii, exclusiv de către angajator (art. 45), în cazul personalului contractual, sau de către autoritate ori instituție publică, în interesul autorității/instituției, în cazul funcționarilor publici (art. 505 din Ordonanța de urgență 57/2019 privind Codul administrativ), incompatibilă juridic și structural cu modalitatea de selecție pe bază de candidatură individuală instituită prin proiectul legislativ de față, care anulează, practic, distincția dintre detașare și angajare temporară prin concurs;
- de asemenea, atâta timp cât mecanismele de mobilitate (detașarea, delegarea și transferul) sunt aplicabile și folosite la nivelul întregului sistem public (amintim,

de exemplu, că, prin specificul său, Institutul Cultural Român apelează pe scară largă la instituția detașării și că detașarea/delegarea de pe o funcție de execuție pe o funcție de conducere este modul prin care e condus un procent remarcabil din instituțiile publice), un set distinct și derogatoriu de reguli aplicate unei singure autorități publice – Ministerul Afacerilor Externe – e de natură să afecteze coerența ordinii juridice și să transforme cadrul normativ general într-un set de excepții cu utilizare distinctă de la o entitate publică la alta;

- obligația publicării cu 30 de zile înainte a tuturor posturilor din corpul diplomatic ce urmează să fie ocupate prin detașare, deși are în vedere asigurarea transparenței, poate fi excesivă prin raportare la necesitățile funcționale și operative ale misiunilor consulare ale României, în special pentru acele reprezentanțe diplomatice care se confruntă cu un deficit de personal suficient pentru derularea activităților principale. În acest sens, ar fi oportun ca termenul să fie stabilit la o perioadă mai scurtă, spre exemplu de 15 zile;
- din punct de vedere tehnic, costurile măsurii sunt insuficient fundamentate/analizate.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**