



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6481/05.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea
introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc
pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică
(b499/15.10.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică (b499/15.10.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă instituie un mecanism discriminatoriu pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică sau care exercită funcții de conducere sau de autoritate în cadrul instituțiilor sau autorităților publice;

- interdicția legală de a accesa o activitate economică legală și reglementată, în cazul de față jocuri de noroc, doar în temeiul ocupării unei funcții publice presupune o restrângere indirectă a libertății individuale, ceea ce implică respectarea exigențelor art. 53 din Constituție – necesitate, proporționalitate, caracter nediscriminatoriu și temei în lege;
- deși expunerea de motive argumentează că persoanele vizate de măsura propusă sunt obligate să aibă o conduită morală și financiară ireproșabilă, asocierea practicării jocurilor de noroc cu o conduită morală și financiară reproșabilă discriminează toate celelalte persoane care practică acest tip de activitate, de cele mai multe ori recreativ;
- măsura este generalizată, nediferențiată și impusă colectiv, fără o justificare concretă. Nu sunt prezentate rezultatele unor studii privind o corelație semnificativă între participarea la aceste activități și apariția unor riscuri de corupție sau abateri etice. Inițiativa operează cu prezumții de vulnerabilitate morală, ceea ce duce la o etichetare colectivă disproporționată;
- sancțiunea propusă – abatere disciplinară gravă – este severă și poate afecta parcursul profesional al persoanei în lipsa unei fapte materiale concrete. Se introduce astfel o formă de răspundere obiectivă, bazată pe omisiunea unei formalități administrative, fără a fi condiționată de existența unei conduite efective necorespunzătoare. Acest tip de reglementare nu respectă principiul individualizării răspunderii;
- propunerea legislativă creează un mecanism de supraveghere prin implicarea Agenției Naționale de Integritate (ANI) într-o obligație nouă care excedează atribuțiilor sale tradiționale și care nu are o justificare funcțională clară. ANI este autoritate de integritate, dar nu are ca obiect de activitate verificarea conduitei personale în raport cu activități licite. Sarcina de a verifica dacă o persoană s-a înscris într-un registru administrativ nu este corelabilă cu mandatul său legal;
- textul inițiativei legislative suferă din punct de vedere al tehnicii legislative. Se introduc norme sancționatorii într-un act normativ de natură fiscală și economică (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc), fără coerență cu obiectul principal al actului – reglementarea pieței jocurilor de noroc.

Președinte,
Sterică FUDULEA