



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 7741/17.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (b648/04.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (b648/04.12.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 17.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- dreptul la locuire este un drept universal, devenit parte a dreptului național în baza tratatelor internaționale ratificate de România și a legislației anti-discriminare. Situația actuală este critică, mai ales în privința persoanelor cu risc de vulnerabilitate și de excludere socială;
- raportorul special al ONU privind sărăcia a arătat, într-un raport vizând România, disfuncționalitățile legislației actuale și lipsa locuințelor sociale disponibile, avertizând asupra faptului că alocarea acestora se face pe criterii care defavorizează persoanele aflate în situații de risc social. În același timp, măsurile luate de

autoritățile locale de atribuire a locuințelor sociale au fost frecvent sancționate de către Consiliul National pentru Combaterea Discriminării (CNCD) și de instanțele judecătorești începând din 2016 tocmai pe baza caracterului discriminatoriu al criteriilor de ierarhizare cu care operează aceste autorități locale. În jurisprudența dezvoltată pe tema locuirii, vulnerabilitatea solicitanților devine progresiv un criteriu important în eforturile de intervenție a statului în acest domeniu;

- condiționarea accesului la locuințe sociale de lipsa datoriilor la bugetul local reduce, restrictiv și discriminatoriu, dreptul la locuire. Soluția nu este refuzarea accesului acestor persoane vulnerabile la exercitarea efectivă de drepturi, ceea ce ar mări disproporționat gradul de excluziune socială, ci susținerea lor pentru o perioadă determinată de timp pentru a permite eșalonarea plăților datorate. În termeni practici, asigurarea accesului la locuire implică o obligație de diligență: întreprinderea măsurilor necesare pentru a micșora treptat gradul de vulnerabilitate al acestor persoane aflate în situații de risc social. În caz contrar, s-ar mări gradul de insecuritate al celor aflați în astfel de situații de excluziune socială și economică, transformând dreptul la locuire într-un privilegiu.

Președinte,
Sterică FUDULEA