



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 7881/23.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 128 din Legea nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar (plx563/15.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea articolului 128 din Legea nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar (plx563/15.12.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă subminează principiul parteneriatului dintre unitatea de învățământ și autoritatea locală, transformând calitatea de părinte într-un impediment în exercitarea mandatului de reprezentare publică. Aceasta creează un vid de expertiză administrativă în consiliile de administrație și instituie criterii discriminatorii de ocupare a funcțiilor de reprezentare;
- totodată, îngrădește dreptul de reprezentare al autorităților publice locale, care sunt finanțatori ai cheltuielilor din unităților de învățământ și, totodată, proprietarii bazei

materiale. Excluderea reprezentanților legali ai unităților administrativ-teritoriale pe criterii de rudenie (părinte/tutore) rupe legătura directă dintre instituția care alocă resursele și instituția care le gestionează. În plus, în comunitățile mici, unde există adesea o singură unitate de învățământ, este foarte probabil ca reprezentanții locali să aibă copiii în acea școală. În astfel de situații, legea i-ar forța să aleagă între datoria de părinte și mandatul de reprezentare a comunității în școală, lăsând consiliul de administrație fără o voce administrativă esențială;

- propunerea legislativă interzice participarea în consiliul de administrație a reprezentanților părinților care sunt simpli funcționari publici sau personal contractual în aparatul primarului, or, această prevedere este discriminatorie și disproporționată. Un funcționar public dintr-un departament care nu are legătură cu învățământul (ex: Urbanism, Taxe și Impozite) nu exercită o influență asupra școlii. În modalitatea propusă de inițiativă, se restrânge nejustificat dreptul unor cetățeni de a reprezenta comunitatea de părinți, bazat pe locul de muncă al acestora, deși nu există un conflict de interese real între funcția de execuție din primărie și calitatea de părinte în consiliul de administrație;
- soluția legislativă interzice cadrelor didactice care sunt și consilieri locali să facă parte din consiliul de administrație al școlii unde predau, or, cadrele didactice sunt adesea cei mai activi membri ai comunității care ajung în consiliile locale. Interzicerea prezenței lor în consiliul de administrație al școlii proprii (în calitate de reprezentanți ai Consiliului Local/ Consiliului Județean) subminează expertiza în deciziile administrative ale consiliului local referitoare la acea unitate de învățământ. Deși se dorește evitarea unui conflict de interese, legislația actuală (Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare) conține deja mecanisme de abținere de la vot în caz de conflict de interese, făcând această nouă restricție redundantă și restrictivă;
- referitor la Art. I pct. 2 art. 128 alin. (8²), propunerea legislativă reia prevederi privind condamnările și sancțiunile disciplinare care sunt deja acoperite de textul în vigoare și de alte articole din Legea nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Sterică FUDULEA