



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6247/22.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b470/02.10.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b470/02.10.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 22.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

CONCORDIA

- propunerea legislativă are în vedere schimbarea destinației jocurilor de noroc, cu excepția jocurilor loto (art. 10 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare) și a pariurilor (art. 10 alin. (1) lit. b) din același act normativ), în stațiunile turistice de interes național sau pe nave de agrement. Cu

toate acestea, jocurile de noroc caracteristice cazinourilor (art. 10 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009) și jocurile de noroc caracteristice cluburilor de poker (art. 10 alin. (1) lit. d) din același act normativ) sunt organizate, în special, în cadrul hotelurilor care oferă aceste facilități turiștilor străini interesați. Astfel, la nivel național există trei operatori licențiați pentru organizarea jocurilor de tip cazinouri, cu toții organizând activitatea în București. În privința operatorilor licențiați pentru organizarea cluburi de poker, la nivel național există patru astfel de licențe, iar activitatea este organizată în București, Cluj-Napoca, Brașov, Constanța, Bacău, Iași, Timișoara, Sibiu, aceste localități nefiind declarate stațiuni turistice de interes național;

- mutarea acestor tipuri de jocuri de noroc în cadrul stațiilor turistice de interes național nu va genera beneficiile economice justificate în Expunerea de motive a propunerii legislative. Dimpotrivă, limitarea acestor activități la stațiunile turistice de interes național poate determina anumiți turiști străini, care vizitează România și pentru practicarea acestor jocuri, să nu mai aleagă țara noastră ca destinație turistică. Datele statistice arată că principalii turiști care vizitează stațiunile turistice de interes național sunt românii, în timp ce turiștii străini preferă municipiile și orașele reședință de județ, în special cele care organizează tipurile de jocuri de noroc amintite;
- propunerea legislativă nu este însoțită de un punct de vedere din partea Direcției Generale Turism a Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, având în vedere faptul că instrumentul de motivare justifică limitarea jocurilor de noroc și legarea acestora cu obiectivele naționale de dezvoltare turistică. De asemenea, inițiativa legislativă nu are o legătură directă cu Strategia Națională a României pentru Dezvoltarea Turismului (2023-2035);
- drept urmare, propunerea legislativă nu va produce efectele economice urmărite. Închiderea cazinourilor și a altor forme de jocuri de noroc din cadrul unităților hoteliere situate în orașe și municipii care nu au statut de stațiune turistică poate diminua veniturile acestor operatori economici, afectând industria ospitalității și serviciile conexe (turism, divertisment, catering). În consecință, se va înregistra o reducere a taxelor și impozitelor colectate la bugetul de stat și la bugetele locale;
- prin măsura propusă, se condiționează desfășurarea unei activități economice de încadrarea localității în care se desfășoară ca stațiune turistică de interes național sau nu, acest lucru creând instabilitate în ceea ce privește desfășurarea activității;
- în plus, măsura este restrictivă, prejudiciind investitorii care nu își desfășoară activitatea în stațiuni turistice de interes național;

- din perspectiva dreptului Uniunii Europene, o restricție precum cea din propunerea legislativă ar putea contraveni principiului libertății de stabilire și al liberei prestări a serviciilor, consacrate de art. 49 și 56 din Tratatul pentru Funcționarea Uniunii Europene, întrucât nu ar fi proporțională cu scopul declarat al reglementării, respectiv protejarea ordinii publice, a sănătății publice sau a consumatorilor;
- limitarea teritorială a activităților de jocuri de noroc doar la anumite localități nu reprezintă un mijloc adecvat și necesar pentru atingerea acestor obiective, existând instrumente mai puțin restrictive, cum ar fi consolidarea controalelor, implementarea unor standarde tehnice suplimentare, intensificarea măsurilor de prevenție și consiliere pentru jucători sau limitarea numărului de licențe în funcție de criterii obiective.

Președinte,
Sterică FUDULEA