



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5938/8.10.2025

AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- cu referire la prevederile art. 40 alin. (2), având în vedere termenul de 45 zile de la publicare, și obligația actuală, până la 1 ianuarie, se limitează la mai puțin de 40 zile perioada în care operatorii pot depune documentația. Totodată, semnalăm existența unor aspecte tehnice nerezolvate (spre exemplu, lipsa publicării factorilor de emisii), astfel, recomandăm amânarea obținerii autorizației cel puțin până la data de 1 aprilie 2026;
- raportat la dispozițiile art. 43, alin. (5) instituie obligația de restituire a certificatelor începând cu data de 1 ianuarie 2028, pentru emisiile din anul anterior (2027), iar modul în care este formulat alin. (7) nu derogă de fapt obligațiile de la alin. (5), ci doar le reiterează.

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propuneri de modificare aferente
proiectului de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor
de emisii de gaze cu efect de seră

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	<i>CAPITOLUL I</i> <i>DISPOZIȚII GENERALE</i> <i>Articolul 3</i> Pentru aplicarea prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) ... t) ț) entitate reglementată - orice persoană fizică sau juridică, cu excepția oricărui consumator final de combustibili, care desfășoară activitatea menționată în anexa nr. 3 și care se încadrează în una dintre următoarele situații: (i) ... (ii) în cazul în care situația de la pct. (i) nu se aplică, orice altă persoană căreia îi revine obligația de a plăti acciza care a devenit exigibilă în temeiul art. art. 341 alin (1) lit. a)- d) și alin. (2) sau art. 356 alin (1) și art. 358 alin (2) din Codul fiscal, pentru combustibilii prevăzuți în anexa nr. 3	(ii) în cazul în care situația de la pct. (i) nu se aplică, orice altă persoană căreia îi revine obligația de a plăti acciza care a devenit exigibilă în temeiul art. art. 341 alin (1) lit. a)- d) și alin. (2) sau art. 356 alin (1) și art. 358 alin (2) din Codul fiscal, pentru combustibilii care intră sub incidența activităților menționate în anexa nr. 3	

2.	<i>CAPITOLUL II COMPETENȚE</i> <i>Articol 7</i> (1) ... (2) Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate publică pe pagina sa de internet informațiile privind emisiile verificate pentru instalații, operatori de aeronave și entitățile reglementate.	(2) Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate actualizează anual, până la data de 30 martie lista instalațiilor ETS aflate sub incidența schemei de comercializare în anul anterior. Lista va cuprinde secțiuni distincte cu instalațiile care au ieșit de sub incidența schemei și cu instalațiile nou intrate în anul de monitorizare anterior.	
3.	<i>CAPITOLUL III</i> AUTORIZAȚIA PRIVIND EMISIILE DE GAZE CU EFECT DE SERĂ	<i>CAPITOLUL III</i> AUTORIZAȚIA PRIVIND EMISIILE DE GAZE CU EFECT DE SERĂ PENTRU ACTIVITĂȚILE VIZATE DE ANEXA I	Se adaugă în titlul capitolului ce tip de activități sunt vizate de această autorizație (Anexa I), pentru a avea claritate și consecvență.
4.	<i>CAPITOLUL IV</i> <i>DISPOZIȚII GENERALE PRIVIND</i> <i>INSTALAȚIILE STAȚIONARE</i> <i>SECȚIUNEA 1</i> Alocarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru instalațiile staționare Articol 11 (5) Este strict interzisă alocarea de certificate cu titlu gratuit pentru producția mărfurilor enumerate în anexa I la Regulamentul (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră. (6) Prin excepție de la alin. (5), în aplicarea Regulamentului (UE) 2023/956	(5) Sub rezerva aplicării Regulamentului (UE) 2023/956, se interzice alocarea de certificate cu titlu gratuit pentru producția mărfurilor enumerate în anexa I la regulamentul respectiv. (6) Prin derogare de la primul paragraf de la prezentul alineat, în primii ani de	Pentru claritate, recomandăm folosirea terminologiei din cadrul Directivei.

	al Parlamentului European și al Consiliului, producția mărfurilor enumerate în anexa I a acestuia beneficiază de alocare gratuită de certificate, redusă conform prevederilor alin. (7). (7) Numărul de certificate de emisii de gaze cu efect de seră alocate pentru instalațiile prevăzute la alin. (6) scade gradual prin aplicarea unui factor de reducere astfel: a) 97,5% în anul 2026 b) 95% în anul 2027 c) 90% în anul 2028 d) 77,5% în anul 2029 e) 51,5% în anul 2030 f) 39% în anul 2031 g) 26,5% în anul 2032 h) 14% în anul 2033. Începând cu anul 2034 nu se aplică niciun factor CBAM.	aplicare a Regulamentului (UE) 2023/956, producția mărfurilor enumerate în anexa I la regulamentul respectiv beneficiază de alocări de certificate cu titlu gratuit în cantități reduse. (7) Se aplică un factor de reducere a alocării de certificate cu titlu gratuit pentru producția mărfurilor respective („factorul CBAM”). Factorul CBAM este egal cu 100 % în perioada cuprinsă între intrarea în vigoare a regulamentului respectiv și sfârșitul anului 2025 și, sub rezerva aplicării dispozițiilor de la articolul 36 alineatul (2) litera (b) din regulamentul respectiv, este egal cu 97,5 % în 2026, 95% în 2027, 90% în 2028, 77,5% în 2029, 51,5% în 2030, 39% în 2031, 26,5% în 2032 și 14% în 2033. Începând cu anul 2034, nu se aplică niciun factor CBAM.	
5.	<i>CAPITOLUL IV</i> <i>DISPOZIȚII GENERALE PRIVIND</i> <i>INSTALAȚIILE STAȚIONARE</i> <i>SECȚIUNEA 2</i> <i>OBLIGAȚIILE OPERATORILOR</i> <i>Articolul 17</i> (1) ... (2) (3) Operatorul are obligația să asigure corectitudinea informațiilor prevăzute la alin. (1).	(3) Operatorii instalațiilor ETS au obligația de a transmite Entităților reglementate emisiile de CO2 asociate cantităților de combustibili furnizate în anul anterior.	Acest calcul este necesar mai ales în cazul instalațiilor ETS către care s-au furnizat combustibili doar câteva luni din an, de ex. De asemenea, trebuie avut în vedere că buletinele de analize ale instalațiilor ETS

			determină o Putere calorică diferită față de cea facturată în cazul gazelor naturale de ex. – caz în care emisiile calculate asociate aceleiași cantități pot fi diferite.
6.	Articol 24 alin. (4) (3) Pentru instalațiile menționate la art. 12, alin. (6) operatorii trebuie să depună și planurile de neutralitate climatică, prevăzute de Regulamentul UE nr. 2023/2441 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește conținutul și formatul planurilor de neutralitate climatică necesare în scopul alocării cu titlu gratuit a certificatelor de emisii, împreună cu documentele menționate la alin. (2).	(3) Pentru instalațiile menționate la art. 12, alin. (6) operatorii trebuie să depună și planurile de neutralitate climatică în termen de..., prevăzute de Regulamentul UE nr. 2023/2441 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește conținutul și formatul planurilor de neutralitate climatică necesare în scopul alocării cu titlu gratuit a certificatelor de emisii, împreună cu documentele menționate la alin. (2).	Este necesară introducerea unui termen pentru depunerea acestui plan.
7.	CAPITOLUL VII DISPOZIȚII GENERALE PRIVIND SECTORUL TRANSPORT RUTIER ȘI REZIDENȚIAL Secțiunea 1 Autorizarea entităților reglementate Articol 38 (1) Până la data de 1 ianuarie 2026 entitățile reglementate care desfășoară activități prevăzute în anexa nr. 3, trebuie să dețină o autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră emisă de Agenția Națională pentru Mediu și Aarii Protejate.	(1) Până la data de 1 aprilie 2026 entitățile reglementate care desfășoară activități prevăzute în anexa nr. 3, trebuie să dețină o autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră emisă de Agenția Națională pentru Mediu și Aarii Protejate.	Având în vedere eventualul termen de intrare în vigoare a actului normativ, recomandăm luarea în considerare a unui termen de minimum 6 luni pentru depunerea documentației și obținerea autorizației sau până la data de 1 aprilie 2026.