



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6231/22.10.2025

### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b449/30.09.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b449/30.09.2025)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 22.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă aduce modificări necesare și utile pentru clarificarea modului de acordare a cardurilor-legitimăție pentru locurile gratuite de parcare, precum și pentru o mai bună gestionare a acestora de către autoritățile publice locale. Introducerea diferențierii între tipurile de dizabilități (prin cardurile tip A și tip B) are potențialul de a îmbunătăți utilizarea rațională a locurilor de parcare special amenajate;

- totuși, prevederea cuprinsă la art. 100 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>), prin care se instituie o sancțiune contravențională (amandă între 500 și 1500 lei) pentru persoanele beneficiare ale cardurilor-legitimație tip B care parchează pe locurile destinate cardurilor tip A, ridică probleme din punct de vedere al principiilor de proporționalitate, nediscriminare și accesibilitate consacrate de legislația națională și internațională în domeniul dizabilității;
- considerăm că este necesară eliminarea literei b<sup>1</sup>) din cuprinsul art. 100 alin. (1) și înlocuirea acesteia cu o prevedere de natură administrativă, nu sancționatorie;
- ca observații de formă, remarcăm că la art. 65 alin. (2) se folosește sintagma „loc de parcare gratuită”, or, formularea corectă este „loc de parcare gratuit” sau „loc gratuit de parcare”;
- la art. 65 alin.(3) se face trimitere eronată la alin. (1), modificările vizând în fapt alin. (2);
- în art. 65 alin. (3) se menționează: „(...) cardurile se obțin de la autoritățile administrației publice locale (...)”, însă, în forma actuală a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, emiterea legitimației pentru persoane cu handicap este atribuția direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București. Această neconcordanță rezultă din analiza comparativă a dispozițiilor art. 7 alin. (3) și art. 65 alin. (3) din lege, care stabilesc:
  - art. 7 alin. (3) – *”Legitimația acordată persoanelor cu handicap este eliberată de direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, costurile fiind suportate din bugetele acestora, și este valabilă și recunoscută pe întreg teritoriul țării”;*
  - art. 65 alin. (3) – *”Modelul cardului-legitimație va fi stabilit în normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi. Eliberarea cardurilor se face de către autoritățile administrației publice locale”;*
- deși textele se referă distinct la legitimație și card, formularea din teza întâi a alin. (3) al art. 65 le reunește sub aceeași denumire („card-legitimație”), ceea ce generează ambiguitate privind instituția competentă pentru emitere. Se impune, prin urmare, clarificarea expresă a autorității emitente și delimitarea competențelor administrative pentru evitarea suprapunerii între nivelul județean și cel local.

**Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**

**Propuneri de modificare aferente**  
**propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor**  
**persoanelor cu handicap (b449/30.09.2025)**

| <b>Nr.<br/>crt.</b> | <b>Text inițial</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Text propus</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                  | <p><i>Art. I - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial nr. I din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</i></p> <p>Art.65<br/> (2) Persoanele cu handicap sau reprezentanții legali ai acestora, la cerere, pot beneficia de un card-legitimatie pentru locuri gratuite de parcare. Autovehiculul care transportă o persoană cu handicap posesoare de card-legitimatie beneficiază de <b>loc de parcare gratuită</b>. Cardurile-legitimatie sunt de două tipuri:<br/> a) ...<br/> b) ...</p> <p>(3) Modelul cardurilor-legitimatie, prevăzute la <b>alineat (1)</b> și modul de semnalizare distinctă a locurilor de parcare pentru dizabilitați locomotorii prin culori, simboluri grafic și text se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi. Cardurile se obțin de către autoritățile administrației publice locale. Unitățile administrativ-teritoriale au obligația de a semnaliza distinct locurile de parcare pentru dizabilitați locomotorii prin culoare, simbol grafic și text.</p> | <p>Art.65<br/> (2) Persoanele cu handicap sau reprezentanții legali ai acestora, la cerere, pot beneficia de un card-legitimatie pentru locuri gratuite de parcare. Autovehiculul care transportă o persoană cu handicap posesoare de card-legitimatie beneficiază de <b>loc gratuit de parcare</b>. Cardurile-legitimatie sunt de două tipuri:<br/> a) ...<br/> b) ...</p> <p>(3) Modelul cardurilor-legitimatie, prevăzute la <b>alineat (2)</b> și modul de semnalizare distinctă a locurilor de parcare pentru dizabilitați locomotorii prin culori, simboluri grafic și text se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi. Cardurile se obțin de către autoritățile administrației publice locale. Unitățile administrativ-teritoriale au obligația de a semnaliza distinct locurile de parcare pentru dizabilitați locomotorii prin culoare, simbol grafic și text.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. | <p>Art.100</p> <p><b>b<sup>1</sup>) Parcarea de către beneficiarii cârdurilor-legitimații de tip B pe locurile destinate beneficiarilor de cardurilor-legitimații tip A se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1500 lei;</b></p> | <p>Art. 100</p> <p><b>b<sup>1</sup>) În cazul în care un beneficiar al cardului-legitimație tip B utilizează un loc de parcare destinat persoanelor cu dizabilități locomotorii (card tip A), autoritatea locală are obligația de a informa persoana respectivă cu privire la reglementările aplicabile și de a asigura redirecționarea către locurile corespunzătoare, fără aplicarea de sancțiuni contravenționale.</b></p> |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|