



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 7426/04.12.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind aprobarea
obiectivului de investiții de interes național "Autostrada
Maramureșului" și instituirea cadrului pentru proiectare,
avizare, execuție și finanțare multianuală
(b617/20.11.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind aprobarea obiectivului de investiții de interes național "Autostrada Maramureșului" și instituirea cadrului pentru proiectare, avizare, execuție și finanțare multianuală (b617/20.11.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- identificarea și aprobarea obiectivelor de investiții, de interes național sau nu, reprezintă un atribut al puterii executive, și nu al puterii legislative, reglementarea prin lege, prin inițiativă parlamentară, a unor astfel de obiective reprezentând o încălcare a separației puterilor în stat;

- legiferarea unui obiectiv individual nu reprezintă reglementarea unor relații sociale și este lipsită de eficacitate, atât timp cât, constituțional, puterea legislativă nu este în măsură să impună, în acest mod, puterii executive implementarea obiectivului de investiții. Stabilirea, aprobarea și implementarea proiectelor de investiții publice, inclusiv autostrăzi, căi ferate sau alte infrastructuri, sunt atribuții ale executivului, prin ministerele și autoritățile competente, conform legislației privind finanțele publice și investițiile publice;
- o asemenea propunere legislativă ar contraveni prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează modul de inițiere, analiză, aprobare și finanțare a proiectelor de investiții, procese care țin de Guvern și nu pot fi substituite printr-un act normativ al Parlamentului;
- propunerea legislativă, deși declarativ orientată spre accelerarea investiției, dublează un cadru deja existent pentru planificarea și realizarea infrastructurii rutiere, fără a introduce instrumente juridice sau administrative noi care să asigure efectiv accelerarea implementării. Declararea prin lege a unui proiect punctual drept „obiectiv strategic” riscă să creeze un precedent de politizare a prioritizării investițiilor în infrastructură, în afara mecanismelor de programare strategică, analiză cost–beneficiu și ierarhizare stabilite la nivel național și european;
- totodată, propunerea legislativă nu include estimări bugetare, termene clare sau surse de finanțare garantate, limitându-se la formulări generale, ceea ce îi reduce aplicabilitatea practică și poate genera așteptări nerealiste privind ritmul de realizare a investiției;
- nu în ultimul rând, în prezent, deficitul bugetar nu permite realizarea de noi proiecte de investiții.

Președinte,
Sterică FUDULEA