



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6357/30.10.2025

AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea
Metodologiei privind evaluarea riscurilor pentru domeniul feroviar,
transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și transportului urban,
suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate
cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind evaluarea riscurilor pentru domeniul feroviar, transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- din analiza textului proiectului de act normativ constatăm următoarele:
 - depășirea cadrului legal stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 30/2024 privind autorizarea operatorilor economici din domeniul feroviar, al transportului cu

metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe sine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. Proiectul de Hotărâre a Guvernului este emis în temeiul art. 3 alin. (3) din această ordonanță, care reglementează strict autorizarea tehnică a operatorilor economici și verificarea conformității produselor și serviciilor. Proiectul introduce o formulare potrivit căreia Autoritatea Feroviară Română (AFER) „*îndeplinește și rolul de organism de evaluare a riscului*”, fără a delimita clar sfera de aplicare, or, această ambiguitate permite extinderea competențelor AFER dincolo de domeniul autorizării tehnice, către evaluarea riscurilor de siguranță feroviară – competență care, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2019 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, și Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară, aparține exclusiv Autorității de Siguranță Feroviară Române (ASFR). Ordonanța Guvernului nr. 30/2024 nu generează, prin ea însăși, o suprapunere instituțională între AFER și ASFR, însă proiectul de Hotărâre a Guvernului emis în temeiul său depășește limitele stabilite de ordonanță, întrucât extinde competențele AFER asupra domeniului siguranței feroviare, reglementat la nivel european prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 402/2013 al Comisiei. Interpretată *per a contrario*, Ordonanța Guvernului nr. 30/2024 trebuie aplicată exclusiv în sfera autorizării tehnice și evaluării conformității, iar nu în domeniul evaluării riscurilor de siguranță, care intră sub incidența directă a Regulamentului european. Sfera de aplicare a proiectului de Hotărâre a Guvernului trebuie să țină cont de caracterul direct aplicabil al Regulamentului (UE) nr. 402/2013 și de competențele conferite ASFR, ca organism de evaluare recunoscut (Assessment Body – AsBo);

- suprapunerea de competențe între AFER și ASFR. Conform Directivei (UE) 2016/798 privind siguranța feroviară și Directivei (UE) 2016/797 privind interoperabilitatea sistemului feroviar al Uniunii, transpuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2019 și Hotărârea Guvernului nr. 108/2020 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, ASFR este desemnată autoritate națională de siguranță (NSA), competentă să evalueze sistemele de management al siguranței și gestionarea riscurilor pentru administratorii și operatorii feroviari. În aplicarea Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 402/2013 al Comisiei din 30 aprilie 2013 privind metoda comună de siguranță pentru evaluarea și aprecierea riscurilor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 352/2009, ASFR exercită atribuțiile de organism de evaluare (Assessment Body – AsBo) pentru sistemul feroviar național, rol recunoscut la nivel european de Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate

(ERA). Atribuțiile privind evaluarea riscurilor de siguranță sunt deja reglementate și aparțin ASFR, iar extinderea acestor competențe către AFER creează o suprapunere instituțională și riscul unei duble reglementări;

- neconcordanță cu cadrul european de siguranță și interoperabilitate. Regulamentul (UE) nr. 402/2013 este direct aplicabil în toate statele membre și stabilește un cadru comun european pentru managementul riscurilor feroviare. Proiectul de Hotărâre a Guvernului propune o metodologie separată, paralelă cu cea deja reglementată de acest regulament, fapt care poate genera incompatibilități de aplicare și încălcarea principiului uniformității reglementării europene în materie de siguranță feroviară. Proiectul nu indică efectuarea procedurii de notificare și aprobare de către ERA, obligatorie pentru asigurarea conformității cu regulamentele europene de siguranță și interoperabilitate, ceea ce ridică problema neconfirmării de către ERA a cadrului metodologic propus.

Președinte,
Sterică FUDULEA