



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6073/15.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b428/22.09.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b428/22.09.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă nu este însoțită de un studiu de impact, cu toate că propune o modificare esențială de natură a afecta echilibrul în ce privește sistemele de pensii actuale și viabilitatea Pilonului 1 de pensii;
- art.33 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impune, mai ales la proiecte de o deosebită importanță precum cel de față, existența unui studiu de impact. Scopul elaborării studiului de impact este de a estima

costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea propunerii legislative, precum și de a evidenția dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse;

- în PNRR, în cadrul Reformei 6, este prevăzut faptul că se are în vedere asigurarea viabilității financiare pentru Pilonul II de pensii prin sporirea contribuțiilor la acest sistem, fără însă a se face nici o precizare referitor la procentul de creștere sau chiar la o creștere a cotei de contribuții transferate din Pilonul 1 (P1) în Pilonul 2 (P2). Ca urmare, justificarea de necesitate nu este una validă, în plus o astfel de creștere presupunând un efort bugetar semnificativ care nu este nici precizat și nici nu se identifică sursele de finanțare pentru acoperirea deficitului creat;
- se precizează faptul că această diminuare de venituri la bugetul de asigurări sociale va fi acoperită de renunțarea la facilitățile pentru domeniul construcțiilor și IT operate în anul 2024 și anul 2025. O astfel de trimitere este una eronată, eliminarea acestor facilități făcându-se deja în anii anteriori. Chiar și în aceste condiții, bugetul asigurărilor sociale se află în situație de deficit cronic, cu șanse foarte reduse de echilibrare în următorii ani;
- referitor la alternativa reprezentată de Pilonul 2: în acest moment există într-adevăr aprox. 8,4 milioane de persoane cu conturi deschise în P2, însă doar 4,4 milioane de conturi au fost alimentate în ultimele luni, restul au sume acumulate la un nivel foarte mic. Chiar și în cazul celor 4,4 milioane de conturi alimentate, este necesar să avem în vedere structura salariilor din economie, în care peste 80% sunt sub salariul mediu, astfel acumulările din P2 sunt oricum foarte mici. Mai mult, conform formulei de calcul prevăzută de propunerea legislativă privind plata pensiilor private, peste 80% din contribuabilii actuali vor primi pensie o perioadă de timp foarte scurtă, între 1 an și maxim 5 ani, după care vor rămâne dependenți exclusiv de pensia din sistemul public.

Președinte,
Sterică FUDULEA