



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3.04.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- este necesară eliminarea discriminărilor privind acordarea primelor de carieră didactică și a primelor de carieră profesională prin acordarea acestora și personalului din bibliotecile centrale universitare și tuturor categoriilor de personal didactic de predare din învățământul superior de stat;
- suplimentar, atragem atenția că impozitul se aplică inclusiv asupra valorii infrastructurii rutiere administrate de C.N.A.I.R. S.A., precum și asupra infrastructurii feroviare administrate de S.C. C.F.R. S.A. Având în vedere că în Legea nr. 9/2025

privind bugetul de stat pentru anul 2025 au fost prevăzute venituri de aproximativ 1 miliard de lei, apare ca nefiind în intenția legiuitorului de a aplica impozitul pe construcții și asupra acestor lucrări de infrastructură (1% aplicat doar asupra valorii autostrăzilor construite în ultimii 5 ani depășește 1 miliard de lei), ceea ce ne face să recomandăm, de asemenea, excluderea din baza de calcul al impozitului a valorii construcțiilor de acest tip (infrastructură rutieră, feroviară, navală și aeroportuară), fiind complet nefirească includerea acestora în sfera de aplicare, mai ales că imensa majoritate a acestora este deținută/ administrată de companii de stat;

- în vederea estimării impactului unui nou impozit pe construcții speciale, cu aplicabilitate din 2025, s-a realizat o analiză a impactului aplicării acestuia în perioada 2014 –2016 ale cărei principale concluzii sunt următoarele:
 - impozitul a generat încasări suplimentare, dar acestea au fost marginale față de veniturile totale;
 - în plus, impozitul generează perturbări serioase în industrie, iar potențialele investiții ar putea genera mai mult decât reușește această nouă taxă să aducă la bugetul de stat, chiar și pe termen scurt, prin încasări de TVA, contribuții, impozit pe venit etc.;
 - impozitul blochează sectoare vitale în contextul geo-politic și economic și blochează investiții noi, care ar putea aduce venituri consistente;
 - eventuala creștere a încasărilor din impozitul pe proprietate ar putea fi afectată de scăderea încasărilor din TVA și taxele pe utilizarea bunurilor;
 - a produs efecte negative asupra investițiilor și consumului, diminuând creșterea economică;
 - taxa provoacă probleme foarte mari unor sectoare cheie (inclusiv sectoare strategice, care asigură securitatea energetică și tranziția la economia verde, de exemplu), raportat la un impact relativ mic de 0.16% din PIB asupra deficitului.
- în baza aceleiași analize, în 2025 se estimează impactul după cum urmează:
 - conform estimărilor, în primul an de aplicare a acestui impozit, încasările din impozitul pe proprietate vor fi mai mari cu circa 3,5 miliarde lei (scenariul pesimist) și 4,7 miliarde lei (scenariul optimist) față de nivelul din 2024. Pe termen lung (orizont de timp 3 ani), se va înregistra o înjumătățire a acestor încasări, la circa 2,3 miliarde lei/an în scenariul pesimist și 2,9 miliarde lei în scenariul optimist;
 - aceste încasări în plus vor corecta foarte puțin și insuficient din deficitul bugetar, nereprezentând o soluție viabilă și coerentă pentru rezolvarea acestei probleme;

- aceste încasări în plus generate de impozitul pe construcții speciale vor reprezenta doar 0,13% din PIB în scenariul pesimist și 0,16% din PIB în scenariul optimist;
- astfel, din estimările realizate, rezultă că acest impozit va avea un efect similar variantei sale anterioare, aplicată între anii 2014 și 2016, și anume un efect marginal, un stres suplimentar și inutil pentru mediul de afaceri, o non-soluție fiscală care va inhiba semnificativ efectul de antrenare și consolidare fiscală prin lărgirea bazei de impozitare generată de înflorirea economiei private ca urmare a investițiilor cu grad înalt de tehnologie și inovație.
- în concluzie, evaluăm că impozitul pe construcții speciale nu este o măsură fiscală eficientă și nu rezolvă problemele structurale ale bugetului și poate produce efecte adverse:
 - are un efect marginal asupra veniturilor statului, dar un impact negativ semnificativ asupra economiei;
 - poate descuraja investițiile și poate afecta competitivitatea economică a României;
 - nu este o soluție viabilă pentru consolidarea fiscală și sustenabilitatea bugetară.
- din perspectiva limitării în timp a aplicării, proiectul de act normativ ia în considerare valoarea netă a construcțiilor, însă acesta nu asigură un caracter temporar, așa cum a fost anunțat, respectiv 2025 și 2026. Este necesară menționarea explicită a duratei de aplicare, pentru a asigura predictibilitatea necesară. În încercarea de a limita pe cât posibil efectele extrem de negative ale acestui impozit în calculele economice ce stau la baza deciziilor de a continua anumite investiții sau care pot fundamenta luarea unor noi decizii de investiții, atragem atenția asupra nevoii majore de a limita în timp aplicabilitatea impozitului pe construcții speciale;
- totodată, atragem atenția asupra necesității clarificării responsabilității privind transmiterea valorii activelor concesionate. Concesiunile preluate de la autoritățile locale, pentru care operatorii de distribuție a energiei nu au primit valoarea activelor preluate, prezintă o problemă semnificativă. La prima aplicare a taxei, aceste active nu au fost incluse în baza de impozitare. Deși observăm că a fost introdus un termen pentru transmiterea valorii acestora, acesta este extrem de scurt și nu există măsuri care să încurajeze autoritățile să transmită datele necesare. Pentru a asigura claritatea implementării, acestea fie trebuie excluse de la baza impozabilă, fie trebuie introdusă o prevedere conform căreia, în absența transmiterii acestor valori, taxa va fi achitată de autoritatea care deține activele respective;
- calcularea randamentului unei investiții în care un astfel de impozit este aplicabil pe întreaga durată a investiției, durată care poate ajunge, în unele sectoare, până la 25 de ani, ar avea un efect ce nu mai poate susține economic o decizie de investiții. Prin

urmare, privind interesele pe termen lung ale României de a crește valoarea adăugată în economie și de a-și asigura tranziția energetică, nevoile de investiții pe termen lung sunt semnificative și singurele care pot contribui la o competitivitate și stabilitate economică;

- în plus, rămâne nevoia de clarificare a faptului ca impozitul nu se aplică investițiilor în îmbunătățiri la imobile închiriate. În acest sens, o clarificare ar trebui să ia următoarea formă:

"1. La articolul 498, după alineatul (1) se introduc cinci noi alineate, alin. (1¹) - (1⁵), cu următorul cuprins:

Text inițial

*(1³) Nu sunt considerate construcții, în sensul alin. (1), investițiile efectuate de contribuabili la construcțiile care sunt utilizate în baza unor contracte de administrare/ concesiune/folosință cu titlu gratuit/inchiriere/locăție de gestiune/asociere în participațiune și altele asemenea, **dacă, până la 31 decembrie a anului anterior/în ultima zi a anului fiscal modificat anterior celui pentru care se datorează impozitul pe construcții, aceste investiții nu se concretizează în construcții definite potrivit art. 497.**"*

Text propus

(1³) Nu sunt considerate construcții, în sensul alin. (1), investițiile efectuate de contribuabili la construcțiile care sunt utilizate în baza unor contracte de administrare/ concesiune/folosință cu titlu gratuit/inchiriere/locăție de gestiune/asociere în participațiune și altele asemenea."

Președinte,

Sterică FUDULEA