



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind înființarea firmelor de exercițiu (b125/03.04.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind înființarea firmelor de exercițiu (b125/03.04.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.04.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative privind înființarea firmelor de exercițiu (b125/03.04.2025)

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
I.	<p>Art. 2</p> <p>(1) Persoana fizică cu vârsta între 16 și 18 ani, care poate înființa o firmă de exercițiu, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) are vârsta de minim 16 de ani, împliniți cel mai târziu în ziua înregistrării societății cu răspundere limitată în registrul comerțului, și maxim 18 ani;</p> <p>b) înființează pentru prima dată o societate cu răspundere limitată în condițiile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau are calitatea de asociat într-o singură societate cu răspundere limitată înființată conform prezentei legi;</p> <p>c) prezintă acordul scris al părinților sau a tutorelui pentru dobândirea de părți sociale și de numire ca administrator al firmei de exercițiu.</p> <p>(2) Persoana fizică prevăzută la alin. (1) poate înființa sau deține părți sociale într-o singură firmă de exercițiu definită conform prezentei legi.</p> <p>(3) în cazul societății cu mai mulți asociați,</p>	<p><i>La art. 2, după alin. (3) se introduc două noi alineate, alin. (4) și alin. (5), cu următorul conținut:</i></p>	

	<p>fiecare dintre aceștia trebuie să îndeplinească condițiile de la alin. (1) și (2)</p>	<p>(4) Fiecare firmă de exercițiu trebuie să beneficieze de îndrumarea unui mentor cu rol consultativ, selectat dintre antreprenori acreditați, cadre didactice care predau educație antreprenorială sau specialiști certificați în domeniul economic. Mentorul nu are atribuții executive, dar oferă sprijin în privința aspectelor legale, fiscale și comerciale.</p> <p>(5) Tinerii între 16 și 18 ani care înființează o firmă de exercițiu beneficiază, la cerere, de asistență juridică gratuită din partea instituțiilor publice sau în parteneriat cu Uniunea Națională a Barourilor din România, pentru clarificarea obligațiilor legale și contractuale.</p>	<p>Pentru ca propunerea legislativă să își atingă obiectivele fără a expune tinerii unor riscuri inutile, este nevoie de mecanisme clare de prevenție și suport. În acest sens, propunem ca fiecare firmă de exercițiu să fie obligatoriu însoțită de un mentor adult, selectat dintre antreprenori acreditați, profesori de antreprenoriat sau specialiști certificați etc. Mentorii ar avea rol consultativ, fără atribuții executive, dar cu responsabilitatea de a ghida tinerii în privința aspectelor legale, fiscale și comerciale.</p> <p>Un alt aspect critic este cel al gestionării responsabilității juridice și financiare. Capacitatea juridică a minorilor este limitată, iar în lipsa unei protecții suplimentare, pot apărea complicații legale serioase. Prin urmare, propunem introducerea unui mecanism de asistență juridică gratuită, disponibil printr-un parteneriat cu Uniunea Națională a Barourilor din România sau alte structuri similare, pentru clarificarea obligațiilor contractuale, fiscale și de răspundere civilă.</p>
<p>2.</p>	<p>Art. 8 (1) Oficiul Registrul Comerțului are obligația</p>	<p>La art. 8 se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul conținut:</p>	

	<p>verificării, la momentul înregistrării înființării, cesionări, fuziunii sau divizării, sub sancțiunea respingerii înregistrării, că asociatul unic sau fiecare dintre asociați nu are calitate de asociat în mai mult de o firmă de exercițiu în funcțiune definită conform prezentei legi.</p>	<p>(2) Oficiul Registrului Comerțului dezvoltă și utilizează un mecanism automatizat de alertare privind tentativele de înființare multiplă de firme de exercițiu de către tineri în rețea, în scopul identificării riscului de utilizare abuzivă de către persoane majore.</p>	<p>Pentru a combate riscul de exploatare economică, propunem ca Oficiul Registrului Comerțului să implementeze un mecanism automatizat de alertare care să identifice tentativele de folosire a mai multor minori ca paravan în structuri de tip rețea. Corelat cu limitarea numărului de firme de exercițiu deținute, această măsură va reduce riscul ca un adult să manipuleze în mod sistematic mai mulți tineri. Instituțiile de control (ANAF, ITM) trebuie instruite să trateze aceste cazuri cu prioritate.</p>
<p>3.</p>		<p><i>După art. 8 se introduce un nou articol, art. 8¹, cu următorul conținut:</i></p> <p>Art. 8¹ - Platforma națională pentru firmele de exercițiu</p> <p>(1) Se înființează o platformă digitală națională dedicată firmelor de exercițiu, gestionată în parteneriat de Oficiul Național al Registrului Comerțului, Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională de Administrare Fiscală.</p> <p>(2) Platforma va integra funcții de monitorizare a activității, resurse</p>	<p>Atragem atenția asupra necesității unei platforme digitale naționale dedicate firmelor de exercițiu, care să permită monitorizarea activității economice, oferirea de resurse educaționale (ghiduri, tutoriale, webinarii), precum și raportarea oricărui abuzuri. În plus, digitalizarea procesului va asigura trasabilitate, transparență și</p>

		<p>educaționale, raportare de nereguli și acces la servicii de sprijin. (3) Înscriserea în platformă este obligatorie la înregistrarea societății.</p>	<p>reducerea birocrăției pentru tinerii antreprenori.</p>
<p>4.</p>	<p>Art. 9 (1) Firmele de exercițiu, înființate conform prezentei legi, pot beneficia de finanțări în cadrul programelor finanțate din fonduri europene sau naționale.</p>	<p><i>La art. 9 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul conținut:</i></p> <p>(2) Firmele de exercițiu vor fi integrate într-un ecosistem național de sprijin compus din hub-uri de inovație, incubatoare liceale, platforme regionale de mentorat și rețele de competiții antreprenoriale.</p>	<p>În linie cu direcțiile promovate în documentul-cadru „30 for 2030 - Priorități pentru IMM-urile din România”, recomandăm includerea acestor firme de exercițiu într-un ecosistem de sprijin integrat: hub-uri de inovație, incubatoare liceale, platforme regionale de mentorat și competiții naționale de idei. Astfel, inițiativa legislativă va deveni parte dintr-o strategie națională coerentă pentru formarea noii generații de antreprenori.</p>
<p>5.</p>		<p><i>După art. 9 se introduce un nou articol, art. 9¹, cu următorul conținut:</i></p> <p>Art.9¹ - Fondul Național pentru Antreprenoriatul Timpuriu (1) Se înființează Fondul Național pentru Antreprenoriatul Timpuriu, cu finanțare din fonduri europene și bugetul de stat, pentru sprijinirea firmelor de exercițiu. (2) Granturile acordate prin acest fond sunt de tip microseed, în valoare maximă de 10.000 lei per firmă. (3) Accesul la finanțare este condiționat de participarea la un program de formare antreprenorială și de prezentarea unui plan de afaceri simplificat.</p>	<p>Un stimulent important pentru succesul acestui program este accesul la finanțare adaptat vârstei. Astfel, propunem crearea unui Fond Național pentru Antreprenoriatul Timpuriu, a cărui accesare să fie condiționată de participarea la un program de formare antreprenorială acreditat și prezentarea unui plan de afaceri simplificat.</p>