



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 29.01.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- proiectul de act normativ este de natură să genereze un impact negativ semnificativ asupra industriei de petrol și gaze, dar și asupra lanțurilor de valoare asociate sectorului, fiind necesare amendamente care să fie aduse acestuia pentru a asigura un mediu de reglementare fiscală corect și predictibil, care să permită sectorului să continue să investească și să se dezvolte într-un mod durabil, pentru a avea capacitatea de a contribui simultan la securitatea energetică a României, generarea de locuri de muncă și asigurarea de venituri la bugetul de stat;
- ne exprimăm profunde dezamăgiri cu privire la promovarea proiectului legislativ fără manifestarea unei deschideri către consultări. În opinia noastră, consultările cu

industria sunt absolut necesare în actualul context economico-social, având în vedere totodată și declarațiile ministrului finanțelor publice din cadrul întâlnirii cu reprezentanții Confederației Patronale Concordia din data de 16 ianuarie 2025, referitoare la necesitatea consultării mediului privat înainte de adoptarea unor măsuri fiscale noi și la acordarea unui timp suficient pentru reflecție și ajustări;

- printre aspectele principale de care nu s-a ținut seama și asupra cărora dorim să atragem atenția menționăm:
  - excluderea activității offshore în conformitate cu prevederile Legii nr. 256/2018;
  - clarificarea situației producătorilor de gaze naturale care sunt licențiați drept furnizori de gaze naturale de către ANRE, pentru a nu afecta concurența între contribuabilii care au atât calitatea de furnizori de gaze naturale, cât și calitatea de producători de gaze naturale și contribuabilii care au doar calitatea de furnizori de gaze naturale;
  - eliminarea necorelării și evitarea unei discriminări vădite prin prevederile alin. (8) și (9) ale art. 46<sup>2</sup>, aspecte ce pot fi evitate prin includerea la alin. (9) și a activității de distribuție/furnizare/transport de energie electrică;
  - excluderea categoriilor de activități care nu au legătură cu sectorul de petrol și gaze naturale (ex.: producătorii de energie electrică), pentru a nu a afecta concurența între contribuabilii care desfășoară atât activități în sectoarele prevăzute la alin. (1) al art. 46<sup>2</sup> din Codul fiscal, cât și activități care nu au legătură cu sectorul de petrol și gaze naturale (altele decât cele deja prevăzute de alin. (8) al art. 46<sup>2</sup> din Codul fiscal) și contribuabilii care desfășoară doar activități de producție de energie electrică;
  - excluderea în totalitate a codurilor CAEN 0910 - "Activități de servicii anexe extracției petrolului brut și gazelor naturale"; 3522 – Distribuția combustibililor gazoși, prin conducte; 3523 – Comercializarea combustibililor gazoși, prin conducte; 4671 – Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazoși al produselor derivate; 4730 – Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate.
- totodată, proiectul prezintă necorelări cu legislația în vigoare raportat la respectarea normelor de tehnică legislativă. Astfel:
  - în forma propusă, art. 46<sup>2</sup> prevede impozitarea suplimentară a persoanelor juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale. Modificarea în forma propusă ar crea discriminare în rândul operatorilor, limitând aplicarea scutirii doar pentru aceia care desfășoară doar activități de furnizare/distribuție/transport de gaze naturale. Majoritatea furnizorilor de pe

pieșă, care desfășoară activități de furnizare de gaze naturale, dar și de energie electrică, ar datora în continuare acest impozit. Așadar, considerăm că este necesară includerea segmentului de energie electrică în scopul alinierii cu alin. (8) și includerea activităților de distribuție, furnizare și transport, alături de segmentul care activează și în sectorul de energie electrică ar fi supuși nejustificat acestui impozit suplimentar. În consecință, s-ar fi impus următoarea modificare:

*„(9) Contribuabilii reglementați/licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei care, în anul precedent, au obținut venituri din activități de distribuție/furnizare/transport de energie electrică și gaze naturale în proporție de peste 95% din veniturile totale din care se scad veniturile cuprinse în indicatorul Vs prevăzute la alin. (2) lit. (i) - (vii), nu intră sub incidența prezentului articol.”*

- totodată, pentru asigurarea respectării normelor de tehnică legislativă care impun claritate în exprimare, în legătură cu impozitul suplimentar de 0,5% din veniturile din activitățile de petrol și gaze, trebuie clarificat și faptul că vânzarea de gaze din producția proprie în baza licenței de furnizare nu intră în sfera de aplicare a impozitului. Astfel, ar fi fost oportună următoarea clarificare la alin. (8) și alin.(9):

*„(8) În cazul contribuabililor care desfășoară activități în sectoarele prevăzute la alin. (1) și activități de distribuție/furnizare/transport de energie electrică și gaze naturale și care sunt reglementați/ licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, pentru determinarea impozitului specific, nu cuprind, în cadrul indicatorilor VT, Vs, I și A din formula de calcul al impozitului specific prevăzută la alin. (2), elementele aferente activităților de distribuție/furnizare/ transport de energie electrică și gaze naturale atât din producție proprie cât și din achiziții de la terți.*

*(9) Contribuabilii reglementați/licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei care, în anul precedent, au obținut în baza licențelor venituri din activități de distribuție/ furnizare/transport de energie electrică și gaze naturale, atât din producție proprie, cât și din achiziții de la terți, în proporție de peste 95% din veniturile totale din care se scad veniturile cuprinse în indicatorul Vs prevăzute la alin. (2) lit. (i) - (vii), nu intră sub incidența prezentului articol.”*

- considerăm că nu se justifică nedeductibilitatea cheltuielii cu impozitul suplimentar introdus prin art. 46<sup>2</sup>. Toate celelalte taxe și impozite instituite prin Codul Fiscal sunt deductibile la calculul impozitului pe profit, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (1).
- cu privire la clarificările aduse codurilor CAEN vizate, considerăm că acestea sunt necesare și binevenite pentru asigurarea unei aplicări corecte și coerente a reglementărilor fiscale. Cu toate acestea, apreciem că aceste măsuri ar trebui adoptate

printr-un act normativ separat, având în vedere că prezentul proiect conține o serie de alte propuneri care, așa cum am expus mai sus, afectează negativ sectorul de petrol și gaze. În plus, clarificarea codurilor CAEN ar trebui să aibă în vedere și **Ordinul 6830/2024**. În corectarea acestei situații, ar trebui să fie avut în vedere faptul ca prevederile proiectului să fie aplicabile și pentru perioadele anterioare, prin adoptarea unei amnistii fiscale care să anuleze obligațiile stabilite pentru contribuabilii ce comercializează produse precum naftalină, ulei pentru încălzire, petrol lampant, hidrogen sau produse lubrifiante, în baza controalelor asupra ICAS. Această măsură este necesară pentru a elimina incertitudinile și pentru a corecta situațiile apărute în perioada 1 ianuarie 2024 – 31 decembrie 2025 (sau perioada fiscală echivalentă).

**Președinte,**

**Sterică FUDULEA**

FUDULEA Stericat digital de  
STERICA FUDULEA STERICA  
Data: 2025.01.30  
00:29:25 +01'00'