



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5952/8.10.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind drepturile
și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe
perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul
deplasării în interesul serviciului (b415/17.09.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului (b415/17.09.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- materia este deja reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 714/2018 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul

serviciului, adoptată în temeiul art. 34 alin. (2) din Legea nr. 153/2017, ceea ce face ca inițiativa să fie redundantă, astfel că soluția corectă ar fi modificarea hotărârii de guvern menționate. Ajustarea mecanismului de decontare trebuie să se facă prin acte subsecvente, pentru a putea fi actualizat mai ușor și mai flexibil. Considerăm că reglementarea acestor drepturi și obligații trebuie să rămână apanajul Guvernului României, în funcție de fondurile disponibile pentru decontarea acestor cheltuieli;

- abrogarea art. 32 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice este nejustificată, neavând legătură cu tema vizată și putând genera incoerență legislativă;
- introducerea directă în propunerea legislativă a unor norme de detaliu (ex.: tarife kilometrice, consumuri normate) rigidizează reglementarea și contravine principiilor de tehnică legislativă;
- punctual, menționăm următoarele:
 - cu privire la art. 4:
 - alin. (1) – indemnizația de delegare/detașare de 23 de lei pe zi este insuficientă, fiind sub nivelul unui tichet de masă (40,18 lei), al cărui scop este să acopere o singură masă pe zi. În cazul delegării/detașării, considerând că micul dejun este inclus în costul cazării, indemnizația ar trebui să acopere celelalte două mese principale ale zilei, un cost decent fiind echivalentul a două tichete de masă (80,36 lei);
 - alin. (2) lit.b) – nu se precizează în clar că pentru suma alocată cazării trebuie aduse documente justificative – obligație fiscală;
 - cu privire la art. 6 alin. (2) – lipsește situația în care prețul nu este imprimat pe legitimația de călătorie sau se utilizează un titlu de călătorie electronic, caz în care ar trebui furnizată dovada plății;
 - cu privire la art. 7 – aplicarea articolului poate genera discriminare între angajați în funcție de mașinile deținute; în cazul trecerii de la indemnizația bazată pe consum (7,51/100km) la una bazată pe distanța parcursă, nu ar trebui să existe diferențe în funcție de tipul autovehiculului;
 - cu privire la art. 8 – aplicarea propunerii poate genera discriminare față de angajații care nu ocupă funcții de demnitate publică;
 - cu privire la art. 9 – pentru autovehiculele de serviciu, ar trebui să se deconteze carburantul pe bază de documente justificative, fără norma de combustibil, pe consum real, la fel ca pentru vehiculele utilitare/de tonaj mai mare;

- cu privire la art. 10 – textul articolului este neclar, neprecizându-se cum se stabilesc limitele categoriei;
- cu privire la art. 12 lit.b) lipsesc alte evenimente prevăzute de Codul Muncii: deces în familie, naștere a unui copil, apariția necesității îngrijirii unui dependent etc.;
- cu privire la art. 13:
 - lit. a) - dacă bagajele sunt taxate separat de transportul persoanei, acest cost trebuie acoperit de angajator;
 - lit. c) - transportul trebuie asigurat dus-întors dacă pe perioada călătoriei angajatul îndeplinește sarcini de serviciu; în cazul în care în perioada respectivă alocă și timp personal (concediu), pentru respectivul timp nu va primi indemnizația de călătorie (diurna) și nu i se va deconta cazarea;
 - lit. d) - transportul trebuie asigurat dus-întors dacă pe perioada călătoriei angajatul îndeplinește sarcini de serviciu; în cazul unei întreruperi a perioadei de delegare/detașare pentru motive personale, angajatul nu va primi indemnizație de călătorie, cazare și transport strict pentru perioada de întrerupere;
- cu privire la art. 14 - aplicarea articolului poate genera un dezechilibru, neintroducându-se și prevederi „pereche” pentru situația în care angajatul cu domiciliul în altă localitate este chemat la sediul locului de muncă. În plus, generează discriminare între angajați.
- propunerea legislativă implică importante cheltuieli din partea statului, ceea ce este inoportun într-un context bugetar dificil marcat de deficit bugetar excesiv.

Președinte,
Sterică FUDULEA