



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6929/21.10.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.47 din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor (b557/7.10.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.47 din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor (b557/7.10.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.10.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă și cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă semnalează o problemă reală a Legii 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, și anume obligația de a aplica sancțiunea amenzii pentru o categorie largă de contravenții, inclusiv pentru nedeținerea autorizației de securitate la incendiu, fără posibilitatea individualizării sancțiunii în funcție de circumstanțele concrete, de conduita entității verificate sau/și de existența unor demersuri în curs sau de imposibilitatea obiectivă de conformare imediată. Cu toate acestea, restrânge categoria de beneficiari a excepției și perioadei tranzitorii

introduse prin propunerea legislativă la clădirile aflate în proprietatea statului/UAT-urilor sau cele aflate în administrarea autorităților publice.

- considerăm că măsurile propuse prin soluția legislativă introduc criterii discriminatorii între entitățile publice și private, tratându-le diferit în funcție de natura capitalului deținut, prin urmare, acestea ar trebui extinse către toate categoriile de clădiri, inclusiv cele deținute de mediul privat. Operatorii economici se confruntă cu aceleași dificultăți semnalate în expunerea de motive în procesul de obținere a autorizației de securitate la incendiu, de la aspectele tehnice și procedurale de o complexitate ridicată și intervențiile necesare pentru punerea în acord cu normele legislative, la modificările aduse normelor aplicabile, imposibilitatea sau dificultatea aplicării acestora pentru clădirile vechi și a celor cu valoare de patrimoniu. Mai mult, așa cum am semnalat în repetate rânduri, lipsa capacității Inspectoratului pentru Situații de Urgență de a procesa cererile de obținere a autorizațiilor depuse de către operatorii economici în termenul legal prescris de lege conduce la întârzieri de până la 9 luni;
- aplicarea măsurilor introduse prin propunerea legislativă doar pentru o categorie de clădiri, menținând un regim distinct pentru celelalte, generează o situație discriminatorie în raport cu operatorii economici care se confruntă cu aceleași dificultăți ce stau la baza proiectului și care, cu toate că au demarat deja procedurile pentru obținerea autorizației, riscă să fie amendați cu toate că situația de fapt a lipsei autorizației nu rezidă în culpa acestora.
- considerăm că, în baza art. 135 din Constituție, statul are obligația constituțională de a asigura protecția concurenței loiale și tratamentul egal al tuturor operatorilor economici, indiferent de forma de proprietate (publică sau privată).

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propunere de modificare aferentă

***propunerii legislative pentru completarea art. 47 din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor
(b557/7.10.2026)***

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<i>După alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (8¹), cu următorul cuprins:</i> (8¹) Prin excepție de la alin. (7), pentru construcțiile aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru construcțiile aflate în administrarea autorităților și instituțiilor publice, sancțiunea avertismentului poate fi aplicată în cazul în care persoana juridică responsabilă face dovada inițierii demersurilor necesare pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu și prezintă un program de conformare aprobat, cu termene și surse de finanțare identificate.	(8¹) Prin excepție de la alin. (7), pentru continuarea funcționării fără autorizație de securitate la incendiu a construcțiilor și amenajărilor supuse autorizării, existente și aflate în exploatare la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2026 privind modificarea și completarea unor acte normative, sancțiunea avertismentului poate fi aplicată, indiferent de forma de proprietate a beneficiarului investiției ori de domeniul de activitate, în cazul în care persoana juridică responsabilă face dovada inițierii demersurilor necesare pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu și prezintă un program de conformare aprobat la nivelul entității juridice beneficiare, cu termene și surse de finanțare identificate. Programul va fi comunicat către inspectorat în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii prin care se introduce prezentul alineat.	Conformarea construcțiilor și amenajărilor existente poate necesita expertizare, proiectare, avizare și executarea unor lucrări. Aceleași demersuri sunt necesare pentru obiectivele publice și pentru cele private. Avertismentul trebuie raportat la situația tehnică a obiectivului și la măsurile de conformare, nu la forma de proprietate sau la domeniul de activitate.