



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1629/04.03.2026

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- considerăm că este necesar să se elimine interdicțiile de revânzare din cadrul definițiilor prevăzute la art. 336 pct. 3¹ și 3², art. 435 alin. (3¹⁶), și să se elimine garanțiile prevăzute la art. 435 alin. (3¹⁴);
- prevederile proiectului de act normativ generează un impact negativ în privința pieței de distribuție a bunurilor (produse energetice/petroliere, tutun prelucrat, băuturi alcoolice), după cum urmează:
 - distorsionează piața și afectează grav concurență prin:
 - interdicția revânzării/comercializării/distribuției produselor energetice/petroliere între operatori și obligativitatea distribuirii exclusiv către consumatorii finali și stații de distribuție;

- constituirea unor garanții financiare și patrimoniale de o valoare cumulată de minimum 5.000.000 lei pentru produsele energetice/petroliere și 250.000 lei pentru GPL, păcură, tutun prelucrat și băuturi alcoolice.

Măsurile sunt menționate în lipsa unor studii de impact asupra operatorilor economici și, în special, asupra IMM-urilor care își desfășoară activitatea în domeniul distribuției de produse energetice/petroliere.

Impunerea unui prag fix de minimum 5.000.000 lei încalcă principiul proporționalității și restrânge libertatea economiei și a comerțului, garantate prin Constituție, și conduce la crearea unor poziții dominante pe piață, cu impact asupra prețurilor și consumatorilor finali;

- lipsa obiectului garanțiilor solicitate și a interdicțiilor de revânzare instituite în condițiile în care produsele energetice comercializate de către distribuitorii angro au acciza și TVA-ul achitate de producători și importatori la punerea acestora în consum.

Scopul declarat în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului de act normativ este de instituire a unor măsuri ce au ca obiectiv principal reducerea riscului privind neplata accizelor și TVA, datorate bugetului de stat, de către operatorii economici care desfășoară activitate în domeniul comercializării produselor accizabile, cu preponderență produse energetice, dar, potrivit prevederilor legale în materie, acciza și TVA-ul sunt achitate la bugetul de stat de producători și importatori anterior punerii în consum, astfel încât distribuitorii angro comercializează produsele cu toate aceste taxe plătite deja și nu prezintă risc fiscal care să justifice limitarea drastică a libertății și drepturilor economice ale acestora.

- de asemenea, apreciem că este necesară completarea dispozițiilor tranzitorii de la Art. II pct. 20, în sensul includerii și a operatorilor economici care importă bere, vinuri, băuturi fermentate, astfel încât aceștia să poată importa în continuare aceste produse până la obținerea noii autorizări;
- totodată, propunem ca art. 85¹ alin. (1) și (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedura fiscală (așa cum a fost modificat prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2026) să fie modificat în sensul înlocuirii sintagmei „*are obligația*” cu sintagma „*are opțiunea*”, pentru a nu afecta contribuabilii care sunt obligați de alte norme la prezentarea Codului Unic de Înregistrare (CUI) pentru fiecare punct de lucru autorizat (de exemplu, comercianții care vând și în regim „tax free” pentru cetățenii non-UE obligați conform OMF nr. 101/2016 pentru aprobarea Normelor privind restituirea taxei pe valoarea adăugată cumpărătorilor, persoane fizice, care nu sunt stabiliți în Uniunea Europeană;

- sub aspectul tehnicii legislative și al coerenței normative, proiectul de act normativ face intervenții concomitente asupra mai multor acte (inclusiv în zona Codului de procedură fiscală și a reglementărilor privind operatorii din domeniul produselor accizabile/energetice), precum și asupra unor reguli de tranziție pentru noile categorii/obligații de autorizare/înregistrare (termene și condiții de funcționare până la autorizare/înregistrare). În acest context, pentru creșterea accesibilității și previzibilității normei, recomandăm consolidarea/clarificarea dispozițiilor tranzitorii, a trimiterilor între acte și a momentelor de intrare în vigoare, astfel încât destinatarii să poată identifica fără echivoc obligațiile aplicabile și consecințele nerespectării lor;
- din perspectiva exigențelor constituționale privind calitatea legii (art. 1 alin. (5) din Constituție), având în vedere că unele măsuri presupun decizii administrative cu impact semnificativ (autorizare/înregistrare, suspendare/revocare, garanții), se impune ca elementele esențiale ale regimului (criterii, proceduri, termene, efecte) să fie formulate suficient de clar în chiar actul normativ, pentru a reduce riscul de aplicare neunitară și pentru a întări securitatea juridică;
- în raport cu drepturile și garanțiile procedurale (dreptul la apărare și la un recurs efectiv, precum și cerințele de proporționalitate), este necesară întărirea expresă a garanțiilor minime în procedurile de autorizare/înregistrare și în cele de suspendare ori revocare (informare prealabilă, acces la motivele măsurii, posibilitatea de a formula punct de vedere/obiecții, termene rezonabile și căi de contestare efective). În lipsa unor repere procedurale suficient de explicite, mecanismele pot genera efecte disproporționate asupra persoanelor/entităților vizate, inclusiv prin blocaje administrative;
- din perspectiva vieții private și a protecției datelor (art. 26 și art. 28 din Constituție; exigențe de confidențialitate și minimizare), proiectul utilizează instrumente administrative care implică prelucrarea și circulația unor informații fiscale (de exemplu, verificări/certificate fiscale solicitate în proceduri conexe registrului comerțului, precum și informații privind clasa/subclasa de risc fiscal și modalitatea de comunicare a acestora). Recomandăm completarea cadrului cu garanții explicite privind: scopul precis al comunicărilor, limitarea accesului la date, termene de păstrare și mecanisme prin care contribuabilul să poată cunoaște și contesta, în mod efectiv, elementele care îl afectează (mai ales când clasificarea de risc produce consecințe în raporturile cu administrația fiscală);
- ca observație specifică privind transparența administrativă și echilibrul între eficiență și drepturile contribuabilului, în măsura în care proiectul prevede ajustări/suspendări temporare ale unor mecanisme de comunicare către contribuabil a informațiilor privind clasa/subclasa de risc fiscal, este necesar ca soluția tranzitorie să nu golească de conținut

dreptul contribuabilului de a fi informat și de a avea mijloace practice de clarificare și contestare, mai ales când această clasificare poate influența intensitatea controalelor și deciziile administrative ulterioare. O soluție compatibilă cu standardele de protecție a drepturilor este menținerea unei forme de informare la cerere, cu dovada comunicării, dublată de reguli clare privind motivarea și revizuirea încadrării de risc.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**