



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5133/28.07.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative(plx522/24.07.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (plx522/24.07.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.07.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- obiectivul decarbonizării și atingerea obiectivelor asumate de România prin PNRR sunt importante, fiind necesare câteva precizări:
 - instituirea zonelor unitare nu ar trebui să afecteze, sub nicio formă, perimetrele concesionate pentru distribuția gazelor naturale;
 - concesionarii au drepturi și obligații legale pentru întregul perimetru concesionat, inclusiv obligația de racordare a noilor consumatori și de

dezvoltare a rețelelor. Instituirea unor zone unitare care să nu țină cont de contractele de concesiune în vigoare ar putea conduce la: imposibilitatea racordării noilor consumatori la rețele de gaze din zonele vizate, afectarea planurilor de dezvoltare și blocarea investițiilor în rețelele de gaze naturale din zonele vizate;

- decarbonizarea ar trebui realizată fără afectarea concesiunilor, investițiilor și obligațiilor deja asumate. Este necesar ca forma finală a propunerii legislative să garanteze clar că zonele unitare nu restrâng și nu afectează concesiunile existente;
- în același timp, soluția legislativă poate fi o reformă legislativă cu efecte extinse asupra cadrului normativ din sectorul energetic și al administrării resurselor naturale. Din aceste considerente, propunem următoarele observații:
- din perspectiva impactului economic, apreciem că propunerea legislativă trebuie completată cu informații suplimentare privind costurile estimate pentru implementarea măsurilor propuse, sursele de finanțare disponibile și mecanismele de sprijin destinate consumatorilor, în special celor vulnerabili. O astfel de abordare ar putea contribui la creșterea gradului de predictibilitate și la facilitarea implementării măsurilor prevăzute de propunerea legislativă;
 - în egală măsură, este nevoie ca elementele esențiale privind criteriile de eligibilitate, condițiile de acordare a sprijinului și mecanismele de protecție a consumatorilor să fie reglementate, pe cât posibil, chiar prin lege, iar nu exclusiv prin acte administrative ulterioare, în vederea asigurării unui nivel corespunzător de claritate și previzibilitate a cadrului normativ;
 - din perspectiva tehnicii legislative, este nevoie de verificarea și corelarea și, după caz, revizuirea unor dispoziții ale proiectului, inclusiv a succesiunii cronologice a țințelor privind ponderea energiei din surse regenerabile, precum și a celorlalte trimiteri legislative, pentru evitarea unor neclarități de interpretare și aplicare;
 - nu în ultimul rând, având în vedere accentul pus asupra digitalizării sistemelor de termoficare și utilizării tehnologiilor inteligente, este nevoie de analiza introducerii unor dispoziții referitoare la securitatea cibernetică și reziliența infrastructurilor energetice, în concordanță cu evoluțiile legislative europene în domeniu.

- adoptarea unei legi pentru decarbonizarea încălzirii și răcirii este urgentă, având în vedere că termenul de transpunere al Directivei privind eficiența energetică a trecut și Comisia Europeană a trimis deja scrisoare de punere în întârziere. Considerăm oportună promovarea inițiativei și, totodată, formulăm următoarele recomandări:
- la art. 3 - *Trasabilitatea și sustenabilitatea biomasei*, alin. (1), este necesară completarea obligativității operatorilor economici de a utiliza exclusiv biomasă forestieră certificabilă, dar și sustenabilă. Această completare este necesară pentru a fi coroborată cu alin. (3) care impune furnizorilor de biomasă exclusiv punerea pe piață a biomasei forestiere sustenabile;
 - la art. 4 - *Diversificarea mixului energetic*, alin. (1), este necesară înlocuirea sintagmei „*combustibili fosili solizi*” cu „*combustibili fosili*” și echilibrarea în restul textului. Această înlocuire va permite includerea unui număr mai larg de UAT-uri și consumatori sub incidența legii, care au în vedere înlocuirea sistemelor învechite bazate pe păcură sau gaze naturale și este importantă mai ales în perspectiva Fondului Social pentru Climă, vizat ca sursă de finanțare, care presupune înlocuirea inclusiv a sistemelor pe bază de gaze naturale;
 - contravențiile pentru netransmiterea rapoartelor privind biomasa utilizată și neutilizarea efectivă a biomasei sustenabile/certificabile sunt dezechilibrate. Amenzile pentru neutilizarea corespunzătoare ar trebui să fie mai mari decât pentru lipsa sau întârzierea raportării. Amenzile trebuie să fie eficace și descurajante;
 - Ministerul Energiei ar trebui să furnizeze o metodologie de elaborare a planurilor locale de încălzire și răcire pentru a asigura o dezvoltare și raportare unitară a acestora;
 - este importantă introducerea de sancțiuni inclusiv pentru nerealizarea planurilor de încălzire și răcire, având în vedere că este o obligație care rezidă din Directiva privind eficiența energetică.

Președinte,
Sterică FUDULEA