



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3198/06.05.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției consumatorilor (b233/21.04.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției consumatorilor (b233/21.04.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă prezintă numeroasele probleme de constituționalitate și necorelare cu legislația existentă. În primul rând, Legea nr. 243/2024 privind protecția consumatorilor cu privire la costul total al creditării și la cesiunea de creanțe are în vedere stabilirea de reguli de protecție a consumatorilor contra dobânzilor excesive. Propunerea nu prezintă un studiu de impact pentru a justifica rațiunea pentru care se impune modificarea Legii nr. 243/2024, atât cu

privire la subiecții de drept cărora li se aplică, cât și cu privire la limite. Lipsa unui studiu de impact, și mai ales din perspectiva impactului socio-economic, poate genera un risc de constituționalitate a proiectului de act normativ;

- conform acestei propuneri legislative, instituțiile de credit și IFN-urile nu vor mai avea titlu executoriu împotriva clienților persoane fizice, ceea ce înseamnă că procedura de executare silită devine o procedură contencioasă, astfel că, pentru recuperarea creditelor, băncile vor trebui să meargă în instanță, înainte de a demara o procedură de executare silită (i.e. se prelungește cu o perioadă de aprox. 3 ani procedura de demarare a unei executări silite). Or, o asemenea prevedere va genera efecte negative asupra:
 - consumatorilor: o procedură mai îndelungată poate însemna calculul unor penalități mai mari pentru debitor și, implicit, o creanță ce va face obiectul executării silite considerabil mai mare. Amânarea momentului executării silite nu îl ajută pe debitor, întrucât acesta datorează creanța și are obligația de a o plăti, ci, dimpotrivă, are efecte negative asupra acestuia pentru că, în final, va plăti o sumă mai mare;
 - instanțelor: ca urmare a unui asemenea proiect, vom asista la creșterea numărului proceselor în instanță, ceea ce va determina o încărcare excesivă a instanțelor de judecată, cu efecte asupra termenelor acordate și a duratei litigiilor.
- atât Codul Civil, cât și Codul de Procedură Civilă, au consacrat existența unui caracter de titlu executoriu pentru anumite acte juridice raportat la natura contractului și nu în considerarea calității părților;
- conform Codului Civil, contractul prin care un creditor acordă un împrumut unei alte persoane reprezintă titlu executoriu, cu singura condiție de a fi fost încheiat în formă autentică sau sub semnătură privată cu dată certă. Același principiu îl consacră Codul Civil și în cazul altor tipuri de contracte, precum contractul de arendă, închiriere, comodat etc. Codul de Procedură Civilă a venit să întărească principiile introduse de Codul Civil. În plus, Codul de Procedură Civilă și Legea notarilor publici și a activității notariale nr. 36/1995, cu modificările și completările ulterioare, au acordat, în virtutea garanțiilor juridice oferite de emiterea actului de un notar, caracter de titlu executoriu pentru actele notariale. Conduita notarială în procesul de emitere a unui act autentic este foarte bine reglementată legal în cadrul legii mai sus indicate, prevederile legale indicând expres obligația notarului de a clarifica „raporturile juridice dintre părți cu privire la actul pe care vor să îl încheie, să verifice dacă scopul pe care îl

urmăresc este în conformitate cu legea și să le dea îndrumările necesare asupra efectelor lui juridice.” Or, contrar spiritului legislației generale aplicabile, prin această propunere legislativă, în virtutea calității de consumator a unei părți contractante, se impune eliminarea atributului de titlu executoriu, nu numai în ceea ce privește contractele de credit, ci și cele notariale sau contractele de închiriere sau comodat;

- eliminarea caracterului de titlu executoriu pentru orice act juridic în care debitorul are calitatea de consumator este excesivă și lipsită de orice fundamentare, fiind vădit discriminatorie inclusiv interdicția absolută de a recurge la soluțiile din dreptul comun pentru a conferi caracterul de titlu executoriu contractului de credit (forma autentică notarială) prin acordul părților. Orice astfel de demers ar conduce la o încărcare excesivă a instanțelor de judecată, fiind necesară o analiză a posibilității instanțelor de a suporta o asemenea sarcină suplimentară și care ar fi intervalul de soluționare a unui asemenea litigiu. Mai mult, caracterul de titlu executoriu atribuit prin lege contractelor de credit reprezintă o consecință a caracterului extrem de reglementat al activității de creditare, la un nivel de detaliu foarte ridicat (atât prin legislație europeană, cât și națională), precum și a faptului că activitatea de creditare conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare, este exercitată de instituții reglementate și supravegheate;
- art. II din propunerea legislativă se suprapune pe obligațiile de informare deja prevăzute în sarcina finanțatorilor conform directivelor europene în materia creditării;
- nu în ultimul rând, prin măsurile propuse, se intervine asupra pieței financiare, limitând-se libertatea economică, or, o limitare prin lege a dobânzii pentru creditele financiare va duce la o penurie de astfel de instrumente financiare.

Președinte,
Sterică FUDULEA