



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5155/29.07.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind codul sursă deschis și reutilizarea soluțiilor și componentelor digitale în sectorul public (b429/30.06.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind codul sursă deschis și reutilizarea soluțiilor și componentelor digitale în sectorul public (b429/30.06.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 29.07.2026, desfășurată online, conform prevederilor art.30 alin.(1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă instituie obligații disproporționate privind publicarea codului sursă și transferul drepturilor aferente, fără o analiză suficientă a impactului economic, concurențial și juridic al acestor măsuri;
- considerăm că propunerea legislativă nu răspunde obiectivelor urmărite, pentru următoarele motive:
 - afectează stimulentele pentru inovare și investițiile în dezvoltarea de soluții software prin instituirea obligației transferului drepturilor necesare publicării codului sursă sub licență open-source pentru soluțiile dezvoltate

din fonduri publice. În industria software, avantajul competitiv este construit pe algoritmi proprii, arhitecturi software, componente reutilizabile și know-how acumulat în timp. Obligativitatea publicării integrale a codului sursă și a documentației tehnice reduce posibilitatea valorificării acestor active în proiecte comerciale viitoare și diminuează stimulentele pentru investiții în cercetare și dezvoltare. În aceste condiții, există riscul reducerii interesului operatorilor economici cu experiență pentru participarea la procedurile de achiziții publice, cu efecte negative asupra concurenței și calității soluțiilor achiziționate de stat;

- propunerea legislativă poate conduce la creșterea costurilor proiectelor IT și la amplificarea riscurilor operaționale și de securitate deoarece obligațiile privind publicarea codului sursă, verificarea licențelor, eliminarea componentelor incompatibile, documentarea extinsă și auditurile tehnice vor fi reflectate în costul ofertelor depuse în cadrul procedurilor de achiziție publică. Totodată, publicarea codului sursă al unor sisteme informatice utilizate de autoritățile publice poate amplifica riscurile de securitate cibernetică și poate genera costuri suplimentare de audit și remediere. Condiționarea recepției finale de îndeplinirea tuturor obligațiilor privind predarea și publicarea codului sursă, coroborată cu regimul contravențional prevăzut de proiect, este susceptibilă să genereze întârzieri, litigii contractuale și impredictibilitate pentru furnizori;
- propunerea legislativă pornește de la o premisă eronată privind mentenanța și reutilizarea aplicațiilor informatice, întrucât publicarea codului sursă nu este echivalentă cu posibilitatea exploatarei și întreținerii unei soluții software. Valoarea reală a unui produs software include serviciile continue de mentenanță, actualizare, suport tehnic, remedierea vulnerabilităților și respectarea nivelurilor contractuale de serviciu (SLA). Publicarea codului nu elimină dependența de expertiza dezvoltatorului și nu garantează că un alt operator economic va putea prelua responsabilitatea pentru funcționarea și evoluția aplicației fără costuri suplimentare. În lipsa unor resurse tehnice și umane adecvate la nivelul administrației publice, proiectul riscă să transfere către autorități responsabilități operaționale pe care acestea nu le pot exercita eficient;
- soluția legislativă nu este însoțită de o analiză de impact suficientă privind efectele asupra pieței serviciilor IT, asupra concurenței în achizițiile publice, asupra investițiilor în cercetare și dezvoltare și asupra costului

total al proiectelor informatice finanțate din fonduri publice. În lipsa unei asemenea evaluări, nu poate fi demonstrat că măsurile propuse sunt necesare și proporționale, astfel cum impun principiile prevăzute de art. 6 și art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Sterică FUDULEA