



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6736/14.10.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind cadrul național

pentru protejarea și conservarea bisericilor de lemn

(b535/24.09.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind cadrul național pentru protejarea și conservarea bisericilor de lemn (b535/24.09.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 14.10.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă creează un risc semnificativ de paralelism legislativ cu Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, reluând obligații precum întreținerea imobilelor, prevenirea incendiilor, menținerea sistemelor de protecție, efectuarea verificărilor tehnice, permiterea controalelor, semnalarea degradărilor și luarea măsurilor de securitate. Or, proprietarii monumentelor istorice au deja, prin art. 36 din Legea nr. 422/2001 obligația de a asigura paza, integritatea,

protecția, prevenirea și stingerea incendiilor, conservarea și întreținerea monumentelor, iar Legea nr. 307/2006 stabilește deja un sistem detaliat de obligații privind securitatea la incendiu, inclusiv întreținerea sistemelor, accesul la control și remedierea deficiențelor. De altfel, art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, interzice instituirea acelorași reglementări în acte normative diferite. Ar fi preferabil ca soluția legislativă să păstreze numai mecanismele realmente specifice, precum Registrul, evaluarea integrată de risc, Planul individual, documentarea digitală și mecanismul post-dezastru și să utilizeze norme de trimitere pentru obligațiile deja reglementate;

- regimul bisericilor neclasate de la art. 2 alin. (1) lit. e) din propunerea legislativă este problematic, deoarece creează un regim special de protecție fără garanțiile procedurale existente în procedura de clasare a monumentelor istorice. O biserică neclasată poate intra sub incidența legii dacă valoarea sa este identificată inclusiv prin studii istorice, studii de fundamentare *„însușite sau avizate”* ori prin *„alte acte administrative”*. Ulterior, simpla includere în Registru atrage evaluări periodice, controale, planuri de protecție, obligații de întreținere, obligația de permitere a accesului și, în anumite situații, răspundere contravențională. În schimb, Legea nr. 422/2001 supune dobândirea regimului de protecție unei proceduri formalizate, respectiv prin declanșarea clasării se comunică proprietarului, există termene și drept de contestație administrativă și judiciară;
- regimul contravențional este incomplet sub aspectul identificării agenților constatatari. Art. 45 din propunerea legislativă prevede că sancțiunile sunt aplicate de *„personalul autorităților competente, potrivit atribuțiilor stabilite prin lege”*, formularea fiind astfel prea generică. Art. 15 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, prevede că o contravenție este constatată de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția. Ar trebui indicat expres, pentru fiecare categorie de fapte sau cel puțin pentru fiecare domeniu dacă agenți constatatari sunt reprezentați de personalul împuternicit al serviciilor deconcentrate ale Ministerului Culturii, inspectorii ISU, autoritățile locale etc.

Președinte,
Sterică FUDULEA