



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1040/11.02.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea anului 2026 - Anul Statelor Unite ale Americii în România (b1/8.01.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru instituirea anului 2026 - Anul Statelor Unite ale Americii în România (b1/8.01.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.02.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă nu îndeplinește condițiile elementare în privința caracterului general al actelor normative, de reglementare a unor relații sociale, pornind de la „dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare”, așa cum prevede, la art. 6, Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- utilizarea unor formulări vagi („promovarea valorilor”, „consolidarea parteneriatului”), lipsa indicatorilor de rezultat, absența mecanismelor de control și evaluare, toate acestea fac ca soluția legislativă să poată fi considerată declarativă, simbolică și lipsită de efecte juridice clare;
- autoritățile administrației publice centrale și locale dispun, deja, de întregul cadru juridic necesar pentru organizarea de activități culturale de orice tip, inclusiv aniversar, fără necesitatea promovării unei legislații distincte de declarare a unei „zile”, „luni” sau „an” dedicat unui subiect sau altuia;
- normele propuse de propunerea legislativă nu instituie obligații în sarcina autorităților, rămânând la nivelul unor „recomandări” sau „posibilități” de a organiza evenimente, în condițiile în care art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 prevede că „prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu” (fie el imperativ, alternativ sau permisiv în raport cu alte norme precis identificate);
- în privința obligației prevăzute la art. 2, alin. (3), conform căruia *„Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune vor rezerva la cerere în limita a 1% din timpul de emisie materialelor realizate cu ocazia Anului Statelor Unite ale Americii în România”*, ea încalcă principiul autonomiei și independenței editoriale ale celor două servicii publice, statuat la art. 1 și art. 8 al Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Autonomia SRTv și SRR este garantată prin Constituție, conform art. 31, alin. (5) din legea fundamentală. Un procent de 1% din timpul de emisie al oricărui canal al Radiodifuziunii, care emite, de regulă, 24 de ore din 24, reprezintă 14,4 minute/zi, până la un total de 5.256 de minute/87,6 ore într-un an per post radio, reprezentând, astfel, un impact semnificativ asupra programului Societății Române de Radiodifuziune (SRTv);
- de asemenea, propunerea legislativă nu prevede un cost maximal al acestor activități – inclusiv al producției pentru acoperirea a 1% din spațiul de transmisie al SRTv și SRR – și nici sursele concrete de finanțare, deschizând, prin modul de redactare, posibilitatea unor cheltuieli inoportune sau excesive în răspăr cu nevoile de eficiență bugetară ale momentului;
- suplimentar, omagierea unei țări străine în România este, și ea, atributul suveran al țării în cauză și subiectul acțiunii diplomatice a statului în cauză, relațiile între state bazându-se, în democrație, pe principiul suveranității și al egalității recunoscute reciproc;

- în legislația românească nu există practica celebrării unui alt stat, iar instituirea anului 2026 drept anul Statelor Unite ale Americii în România nu va contribui decisiv la întărirea parteneriatului și a relațiilor existente;
- având în vedere principiul neutralității statului în relațiile internaționale, menționat în art. 1 alin. (3) și (5) din Constituția României, este necesar să se acționeze cu echilibru și neutralitate simbolică față de statele partenere. Instituirea unui „an dedicat” exclusiv unui stat terț poate fi interpretată ca favorizare simbolică disproporționată și afectare a principiului egalității diplomatice între state. Nu există un criteriu juridic obiectiv care să justifice motivul pentru care SUA ar beneficia de un asemenea tratament și alte state partenere strategice nu. Acordarea unui statut simbolic privilegiat unui singur stat creează o diferență de tratament nejustificată între partenerii externi ai României și poate fi calificată drept discriminare indirectă în politica externă simbolică a statului;
- eforturile autorităților publice ar trebui să fie îndreptate înspre zone de colaborare concrete, precum parteneriate economice, culturale și tehnologice, astfel fiind promovată o legătură bazată pe valori, principii și interese comune;
- în egală măsură, trebuie precizat că relațiile strategice ori diplomatice cu alte țări fac, conform Constituției României, obiectul atribuțiilor rezervate președintelui țării și Guvernului (conform art. 91 și art. 102 din Constituție), din acest punct de vedere proiectul legislativ excedând potențial cadrulul constituțional. Relațiile internaționale ale României sunt stabilite și gestionate prin mecanismele specifice politicii externe, în cadrul atribuțiilor Guvernului și al mandatului său constituțional, iar transpunerea acestora în acte normative declarative produce o confuzie între funcția de legiferare și exercitarea diplomației de stat.

Președinte,
Sterică FUDULEA