



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3373/13.05.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea art.25 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal,
precum și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea
biletelor de valoare (b260/29.04.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.25 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare (b260/29.04.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 13.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- în prezent, în România, voucherele de vacanță sunt reglementate prin intermediul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, potrivit prevederilor Codului Fiscal, taxarea fiscală a voucherelor de vacanță este acordată sub formă de facilitate fiscală,

fiind supuse doar impozitului pe venit de 10% și a contribuției de asigurări sociale de sănătate de 10%. Potrivit prevederilor Codului Fiscal, taxarea fiscală a voucherelor de vacanță este acordată sub formă de facilitate fiscală, venind în sprijinul angajatorilor prin posibilitatea oferirii angajaților a unui beneficiu extrasalarial, ca instrument de politică socială și motivare a acestora;

- motivul pentru care voucherele de vacanță reprezintă un beneficiu extrasalarial atractiv constă tocmai în acest mecanism redus de impozitare. Acestea trebuie analizate și din perspectiva rolului lor social, întrucât reprezintă un instrument de politică socială și de motivare a angajaților, având un cadru fiscal mai relaxat decât cel aferent impozitării veniturilor salariale din România, care este de aproximativ 45% (plus 2,25% contribuția asiguratorie pentru muncă suportată de angajator) din salariul brut;
- de-a lungul timpului, acest instrument a contribuit la transparentizarea utilizării fondurilor, sprijinind, în același timp, turismul românesc prin susținerea afacerilor locale. Potrivit unui studiu realizat de Academia de Studii Economice, care a analizat întreaga piață și efectele generate pe lanțul economic, voucherele de vacanță au contribuit la susținerea a aproximativ 17.000 de locuri de muncă. De asemenea, pentru fiecare 1 leu cheltuit suplimentar prin intermediul voucherelor de vacanță, în economie se întorc aproximativ 1,718 lei. Numai la nivelul anului 2024, acest instrument a generat aproape 0,1% din PIB-ul României;
- propunerea legislativă prevede posibilitatea deductibilității voucherelor de vacanță în limita de 20% din impozitul pe profit, ceea ce condiționează acordarea acestora în mediul privat doar de către societățile care realizează profit. Astfel, se creează un regim juridic neunitar între instituțiile publice și entitățile cu capital privat și o potențială formă de discriminare între salariații companiilor private profitabile și cele neprofitabile. Măsura acordării voucherelor de vacanță ar trebui să se adreseze tuturor salariaților, în funcție de bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și să răspundă unei nevoi de utilizare a acestora în economie după caracteristicile tipului de bilet de valoare în sine;
- prin măsurile propuse, se impune un regim fiscal identic cu veniturile salariale, atât pentru voucherele de vacanță acordate în mediul public, cât și în cel privat, respectiv aplicarea atât a impozitului pe venit și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, dar și a contribuției de asigurări sociale, caz în care atractivitatea acordării voucherelor de vacanță ar dispărea;

- adoptarea unei măsuri de taxare fiscală a voucherelor de vacanță similară cu taxarea veniturilor salariale nu ar fi benefică nici angajatorilor, în cazul în care aceștia ar suporta taxele și impozitele aferente acordării voucherelor de vacanță, crescând presiunea costurilor suportate de angajatori, dar nici salariaților, în situația în care aceștia ar trebui să suporte pentru voucherele primite taxe identice cu cele salariale, așa cum se practică, de altfel, în cele mai multe situații, taxe fiscale care se vor aplica asupra salariului brut încasat de salariați, diminuând, în final, salariul net încasat de aceștia într-o mai mare măsură;
- practic, dintr-o intenție de a impulsiona acordarea voucherelor de vacanță și în mediul privat, efectul produs ar fi, în final, eliminarea completă a acestui beneficiu salarial atât în mediul privat, cât și în cel public, prin reducerea atractivității sale reale din perspectivă economică.

Președinte,

Sterică FUDULEA