



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4527/01.07.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind suveranitatea
alimentară prin infrastructură agroalimentară regională și lanțuri
de valorificare corecte, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative (b394/17.06.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind suveranitatea alimentară prin infrastructură agroalimentară regională și lanțuri de valorificare corecte, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b394/17.06.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.07.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- cu toate că propunerea legislativă urmărește obiectivul legitim de sprijinire a producției agroalimentare locale, există mai multe aspecte ce generează probleme, în special din perspectivă concurențială;

- în primul rând, indicatorii agregați de preț, publicați lunar pe verigi (art. 34) pot funcționa ca punct de coordonare tacită între operatori, în special pe piețe locale cu puține centre acreditate. De asemenea, contractele-cadru orientative (art. 35) generează riscul standardizării unor parametri esențiali ai concurenței (preț, termene, penalități);
- în al doilea rând, elemente esențiale (praguri SELA - sistem digital centralizat pentru monitorizarea și optimizarea lanțurilor agroalimentare, criteriile de sancționare, fluxuri instituționale) sunt delegate integral normelor metodologice, lipsind actul normativ de claritate;
- de asemenea, sancțiunile prevăzute sunt disproporționate și insuficient delimitate, plaja amenzilor fiind una foarte largă, fără criterii legale clare de proporționalitate, generând un risc de aplicare arbitrară;
- propunerea legislativă ar fi trebuit să aibă în vedere următoarele aspecte:
 - reformularea art. 21 privind schemele de sprijin, pentru a evita acordarea automată a ajutorului în funcție de cantitatea de produse puse pe piață, cu mențiunea expresă că orice schemă se instituie numai cu respectarea normelor UE privind ajutorul de stat, ajutorul de minimis și Politica Agricolă Comună;
 - consultarea Consiliului Concurenței pentru schemele de sprijin, publicarea indicatorilor de preț, contractele-cadru orientative și eventualele mecanisme de sprijinire a lanțurilor scurte;
 - reformularea dispozițiilor privind achizițiile publice, pentru a garanta că prospețimea, lanțul scurt, sezonabilitatea și impactul logistic nu sunt folosite ca forme mascate de preferință locală sau națională;
 - clarificarea regimului centrelor agroalimentare acreditate, inclusiv criteriile de acreditare, durata acreditării, procedura de suspendare sau retragere, raportul cu autorizațiile ANSVSA, sanitare, fiscale, de mediu și dreptul de contestare;
 - reglementarea mai precisă a SELA, cu indicarea operatorului de date, a scopurilor, categoriilor de date, duratei de stocare, accesului autorităților, interoperabilității, securității și publicării doar agregate a indicatorilor;
 - reformularea atribuțiilor administratorilor de piețe, astfel încât aceștia să verifice existența documentelor obligatorii și să sesizeze autoritățile, fără a exercita atribuții de control fiscal sau sanitar-veterinar;

- recalibrarea regimului sancționator, prin diferențierea între abateri formale, fraude, comerț mascat, încălcări de trasabilitate și utilizarea nelegală a fondurilor publice;
- clarificarea procedurii de remediere pentru cooperativele agricole, cu menținerea autonomiei cooperatiste, a drepturilor membrilor și a condițiilor minime de funcționare;
- corectarea trimiterilor legislative eronate, inclusiv cele referitoare la Legea nr. 81/2022 și Legea nr. 207/2015;
- delimitarea clară a competențelor MADR, APIA, AFIR, ANSVSA, ANAF, ONRC, ANPC, ANAP, Consiliului Concurenței și Autorității pentru Digitalizarea României, pentru evitarea suprapunerilor de control și a sarcinilor administrative excesive;
- stabilirea unor termene realiste de implementare, mai ales pentru SELA, interoperabilitate, acreditarea centrelor-pilot și elaborarea normelor metodologice.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**