



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1613/04.03.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice
și a campaniilor electorale (b66/17.02.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b66/17.02.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor obligații suplimentare privind evidențierea distinctă a donațiilor utilizate pentru finanțarea cheltuielilor electorale, certificarea acestora de către mandatarul financiar și excluderea de la rambursare a părții din cheltuieli finanțate din donații. Analiza juridică relevă însă că prevederile propuse sunt, în esență, deja reglementate prin

cadrul normativ în vigoare, iar intervenția legislativă este redundantă și susceptibilă să genereze suprapuneri și dificultăți de aplicare:

- obligațiile privind trasabilitatea și evidența distinctă a fondurilor există deja în legislația actuală;
- atribuțiile mandatarului financiar sunt deja reglementate;
- propunerea generează suprapuneri și potențială birocrațizare;
- nu este demonstrată necesitatea unei intervenții legislative;
- deși propunerea legislativă urmărește consolidarea transparenței și trasabilității fondurilor provenite din donații în campaniile electorale, soluțiile propuse dublează, în mare măsură, mecanismele deja existente de raportare și control, generând sarcini administrative sporite pentru competitori și pentru Autoritatea Electorală Permanentă, fără o evaluare clară a proporționalității;
- totodată, extinderea sferei sumelor nerambursabile poate afecta echilibrul regimului de finanțare publică a campaniilor, fără o fundamentare suficientă privind impactul asupra competiției electorale și asupra egalității de șanse între competitori;
- cu toate că obiectivul declarant este legitim, soluția propusă generează un efect disproporționat asupra pluralismului politic și echității competiției electorale;
- mecanismul actual de rambursare a cheltuielilor eligibile permite competitorilor electorali care obțin un anumit nivel de susținere electorală să își stabilizeze financiar campania, reducând riscul personal și facilitând participarea actorilor noi sau independenți. Interzicerea rambursării părții finanțate din donații transformă sprijinul civic într-un cost definitiv, ceea ce afectează în mod direct partidele mici și candidații independenți, care nu beneficiază de subvenții publice consistente și se bazează predominant pe donații;
- deși textul este formulat aparent neutru și se aplică tuturor competitorilor, impactul său este asimetric. Partidele parlamentare, care dispun de subvenții anuale semnificative de la bugetul de stat, pot finanța campaniile din aceste surse și pot optimiza mecanismul de rambursare. În schimb, actorii politici fără acces la subvenții sunt plasați într-o poziție structural dezavantajată, fiind obligați să suporte integral riscul financiar al participării electorale;
- în consecință, propunerea legislativă are potențialul de a consolida poziția partidelor deja finanțate public și de a reduce șansele reale de competiție ale noilor formațiuni și ale candidaților independenți, afectând dinamica pluralismului politic garantat de art. 8 din Constituție și principiul egalității de șanse în competiția electorală;

- în lipsa unor mecanisme compensatorii pentru actorii politici fără subvenții sau a unei reforme mai ample a sistemului de rambursare, propunerea legislativă riscă să producă un dezechilibru structural în competiția electorală.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**