



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2703/15.04.2026

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind reglementarea  
parteneriatelor comunitare pentru susținerea agriculturii țărănești  
(ASC - Agricultura Susținută de Comunitate) și completarea  
Legii nr.321/2009 privind comercializarea produselor alimentare  
(b182/26.03.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reglementarea parteneriatelor comunitare pentru susținerea agriculturii țărănești (ASC - Agricultura Susținută de Comunitate) și completarea Legii nr.321/2009 privind comercializarea produselor alimentare (b182/26.03.2026)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.04.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesar ca produsele furnizate să respecte aceleași condiții de siguranță alimentară ca și produsele aflate în circuitul comercial și să poată fi supuse

controlului autorităților cu atribuții în domeniul siguranței alimentare și al protecției consumatorului;

- totodată, se impune eliminarea sau reformularea dispozițiilor privind titlul executoriu;
- se constată derogări generale și neclare de la regimul caselor de marcat și al autorizării/distribuției și acestea ar trebui eliminate;
- propunerea legislativă necesită o corelare strictă cu Codul fiscal, Ordonanța de urgență nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, legislația sanitar-veterinară și normele de protecție a consumatorilor;
- de asemenea, se impun clarificări ale competențelor instituționale, refacerea fișei financiare și a analizei de impact, iar criteriile de încadrare a micilor producători necesită o justificare obiectivă;
- art. 17 exceptează operațiunile de livrare a produselor agroalimentare efectuate în baza parteneriatelor ASC de la obligația utilizării caselor de marcat electronice fiscale, în măsura în care plata se realizează prin instrumente de plată cu trasabilitate bancară. Condiția trasabilității bancare este insuficientă din perspectiva controlului fiscal, deoarece nu garantează declararea veniturilor, corectitudinea facturării sau evidența contabilă completă. Mai mult, excepția este formulată fără a delimita cu precizie operațiunile scutite față de cele care rămân supuse obligației, creând o zonă gri exploatabilă pentru activități comerciale care se autodeclară „*parteneriate ASC*” fără a îndeplini toate condițiile legii. Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) nu dispune de un mecanism de verificare a autenticității parteneriatului în absența documentelor fiscale standard.

**Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**