



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2422/01.04.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind verificarea electronică a vârstei pentru produse și servicii cu restricții de vârstă în mediul online (b140/11.03.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind verificarea electronică a vârstei pentru produse și servicii cu restricții de vârstă în mediul online (b140/11.03.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.04.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă ridică probleme semnificative de compatibilitate cu cadrul juridic european, precum și dificultăți de implementare practică, care nu pot fi remediate prin simple ajustări punctuale;
- introducerea unor obligații naționale suplimentare în materia verificării vârstei utilizatorilor contravine obiectivului de armonizare maximă stabilit la nivelul Uniunii Europene prin Digital Services Act, precum și principiului „*country of origin*” - conform căruia un furnizor de servicii online este reglementat în principal de legislația țării UE în care este stabilit, chiar dacă oferă servicii în toată Uniunea - provocând riscul fragmentării pieței unice digitale și al apariției unor regimuri

naționale divergente dificil de gestionat de către platformele care operează la nivelul pieței europene;

- totodată, impunerea verificării vârstei pentru produsele comercializate de terți prin intermediul platformelor de tip marketplace afectează regimul de răspundere limitată al intermediarilor, consacrat tot în prevederile Digital Services Act, transformând platformele din simpli intermediari în co-responsabili pentru legalitatea tranzacțiilor;
- o astfel de obligație poate echivala în practică cu instituirea unei răspunderi generale de monitorizare a conținutului furnizat de utilizatori, contrar art. 6 din același DSA, care interzice în mod expres impunerea unor astfel de sarcini furnizorilor de servicii de hosting;
- cât privește crearea unui sistem național centralizat de verificare a vârstei (SVV), este de menționat că acesta poate deveni o infrastructură critică susceptibilă de a fi ținta unor atacuri cibernetice, care pot afecta funcționarea întregului mecanism;
- dependența operatorilor economici de funcționarea continuă a unui astfel de sistem public unic generează riscuri operaționale semnificative: în lipsa unor mecanisme alternative (fallback), indisponibilitatea sistemului poate conduce la blocaje în procesarea comenzilor și la imposibilitatea furnizării serviciilor. Astfel de disfuncționalități pot genera întârzieri, anulări de comenzi, pierderi economice și potențiale litigii între platforme și comercianții terți, fiind incompatibile cu funcționarea unui ecosistem digital competitiv, bazat pe disponibilitate și predictibilitate;
- în același timp, semnalăm că propunerea legislativă conține elemente de natură tehnică ce pot intra sub incidența obligației de notificare prevăzute de Directiva (UE) 2015/1535. În absența unei notificări prealabile prin mecanismul TRIS, există riscul ca prevederile respective să fie considerate inaplicabile, precum și riscul, în ultimă instanță, al inițierii unor proceduri de infringement;
- o reglementare pe acest subiect trebuie analizată în corelare cu dezvoltarea cadrului național pentru implementarea portofelului european de identitate digitală (EUDI Wallet) care va permite utilizarea unor atribuiri verificabile, inclusiv pentru dovedirea vârstei. Deși propunerea legislativă face referire la aceste evoluții, rămâne neclar în ce măsură mecanismul propus este gândit ca parte a viitorului ecosistem (aflat în curs de elaborare) sau ca o soluție distinctă - abordare potențial contraproductivă, întrucât ar putea genera suprapuneri sau necorelări la nivelul cadrului de reglementare.

p. Președinte,
Sterică FUDULEA