



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3591/20.05.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.22 din Legea minelor nr.85/2003 (b284/08.05.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.22 din Legea minelor nr.85/2003 (b284/08.05.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 20.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- deși expunerea de motive invocă necesitatea creșterii controlului democratic asupra deciziilor privind resursele strategice, precum și contextul energetic și geopolitic actual, soluția normativă ridică probleme serioase din perspectiva separației puterilor în stat, a previzibilității procedurii administrative, a accesului la justiție și a securității raporturilor juridice;
- în primul rând, propunerea legislativă introduce un filtru politic suplimentar în procesul de autorizare a activităților miniere pentru resursele de tip cărbuni, o intervenție a unor comisii parlamentare într-o procedură administrativă individuală, care ține de competența autorităților publice specializate. Autorizarea începerii activităților miniere presupune verificarea îndeplinirii unor condiții legale, tehnice,

economice, de mediu și de siguranță, iar această verificare trebuie realizată de autoritățile competente potrivit legii, pe baza unor criterii obiective și controlabile. Transformarea avizului parlamentar într-o condiție obligatorie pentru emiterea autorizației riscă să confunde funcția de control parlamentar cu atribuțiile executive de autorizare;

- în al doilea rând, caracterul „conform” al avizului conferă comisiilor parlamentare o putere decisivă asupra unei proceduri administrative concrete. În practică, un aviz negativ sau neemiterea avizului ar putea bloca autorizarea activității miniere, fără ca proiectul să stabilească în mod clar criteriile pe baza cărora comisiile parlamentare se pronunță, termenul în care acestea trebuie să emită avizul, efectele tăcerii administrative, procedura de audiere a titularului sau posibilitatea de contestare. O asemenea reglementare este insuficient de previzibilă și poate genera arbitrar;
- solicitarea avizului conform emis de comisiile reunite de specialitate ale Parlamentului României riscă să transfere o decizie de autorizare, aflată în competența Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, în sfera controlului politic. Decizia de autorizare nu mai este exclusiv tehnică și administrativă, ci devine dependentă de factori politici, ceea ce poate conduce la politizarea excesivă a unui domeniu care ar trebui să fie gestionat pe criterii de competență și eficiență. Această modificare riscă să afecteze transparența și predictibilitatea procesului, să genereze întârzieri și să creeze premise pentru intervenții arbitrare sau influențe politice, în detrimentul interesului public și al dezvoltării sectorului minier;
- totodată, proiectul afectează claritatea regimului juridic aplicabil operatorilor economici. Titularii unor licențe sau permise miniere trebuie să poată cunoaște dinainte condițiile legale în care își pot exercita drepturile, termenele aplicabile și autoritățile competente să se pronunțe asupra cererilor lor. Or, introducerea unui aviz conform parlamentar, fără criterii și fără o procedură detaliată, creează incertitudine juridică și poate afecta libertatea activității economice, precum și încrederea legitimă a operatorilor în stabilitatea cadrului normativ;
- propunerea legislativă ridică probleme din perspectiva accesului efectiv la justiție. Nu rezultă cu suficientă claritate care este natura juridică a avizului emis de comisiile parlamentare, dacă acesta poate fi contestat separat, în ce termen, în fața cărei instanțe și cu ce efect asupra procedurii de autorizare. În lipsa acestor garanții, titularul cererii de autorizare poate fi plasat într-o situație de incertitudine, în care refuzul sau tergiversarea avizului produce efecte juridice substanțiale, fără o cale procedurală clară de remediere;

- în plus, reglementarea propusă instituie un tratament diferențiat pentru resursele minerale de tip cărbuni, fără a stabili criterii normative suficient de precise care să justifice de ce numai această categorie de resurse trebuie supusă unui aviz conform parlamentar în procedura de autorizare. Importanța strategică a unei resurse poate justifica politici publice, strategii energetice, dezbateri parlamentare sau mecanisme generale de raportare și control, însă nu justifică, în lipsa unor garanții clare, transferarea unei părți decisive din procedura de autorizare către comisii parlamentare;
- se observă și faptul că termenul de 30 de zile prevăzut de proiect curge de la momentul obținerii avizului, nu de la momentul solicitării acestuia. Prin urmare, proiectul nu stabilește un termen în care comisiile parlamentare trebuie să se pronunțe, ceea ce poate conduce la blocarea pe termen nedeterminat a procedurii administrative. O asemenea soluție contravine exigențelor de celeritate, predictibilitate și bună administrare;
- raportat la argumentele invocate în expunerea de motive pentru instituirea unui asemenea mecanism de control, reamintim că România are un calendar aprobat de eliminare treptată a producției de energie pe bază de cărbune (lignit și huilă) până în anul 2032 și de tranziție către surse regenerabile de energie, calendar validat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, aprobată prin Legea nr. 334/2022. Acest proces presupune reducerea graduală inclusiv a activităților de exploatare a resurselor de cărbune;
- acordarea de licențe de exploatare rămâne permisă de cadrul legal în vigoare. Totuși, emiterea unor noi licențe trebuie analizată din perspectiva obiectivelor de decarbonizare asumate de România și a impactului pe care astfel de măsuri îl pot avea asupra atingerii acestor ținte;
- obiectivul închiderii treptate a activităților bazate pe cărbune este strâns legat de necesitatea combaterii schimbărilor climatice și a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, în vederea limitării impactului major pe care fenomenele climatice extreme îl au asupra calității vieții. Aceste angajamente au fost asumate de România atât la nivel european, cât și la nivel internațional. România are în curs de dezvoltare noi capacități de producție energetică, menite să înlocuiască treptat producția bazată pe cărbune.

Președinte,
Sterică FUDULEA