



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 180/09.01.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de psiholog, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România (b708/16.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind exercitarea profesiei de psiholog, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România (b708/16.12.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- cu privire la înființarea unei Comisii de Cenzori a Colegiului Psihologilor din România pentru asigurarea unui control financiar intern:
 - un principiu de bază al bunei guvernante este ca organul care administrează fondurile să nu fie același cu cel care validează corectitudinea cheltuielilor. În prezent, controlul financiar este exercitat intern de către structurile de

conducere, ceea ce generează un risc major de auto-control și lipsă de transparență față de membrii plătitori de cotizații;

- în forma actuală a proiectului de lege, cadrul normativ nu prevede existența unui for de audit independent, ceea ce generează un deficit semnificativ de transparență și control instituțional. Execuția bugetară și descărcarea de gestiune sunt realizate intern, sub autoritatea Consiliului Național (CN), fără un raport tehnic de audit din partea unei structuri independente de conducerea executivă a Colegiului. În plus, se constată un cumul problematic de roluri, întrucât Președintele Colegiului Psihologilor din România (CPR) convoacă și conduce toate forurile, ordonă cheltuielile și semnează actele financiare, în timp ce Biroul Executiv asigură execuția bugetului. Această suprapunere de funcții permite concentrarea puterii financiare și decizionale într-un singur pol executiv, eliminând posibilitatea unui control obiectiv asupra utilizării resurselor;
- totodată, lipsa unei obligații legale de raportare tehnică, neutră, către Adunarea Generală – forul reprezentativ al tuturor membrilor – accentuează un viciu de transparență grav. Membrii organelor de conducere își stabilesc singuri indemnizațiile, precum și bugetele de venituri și cheltuieli, fără o verificare externă sau independentă, ceea ce afectează încrederea în mecanismele de guvernanță financiară;
- pentru corectarea acestor disfuncționalități, este necesar să se înființeze Comisia de Cenzori, un organ independent de control financiar format din trei până la cinci membri, aleși direct de Adunarea Generală prin vot secret și subordonați exclusiv acesteia. Componenta Comisiei ar trebui să fie diversificată, incluzând cel puțin un expert contabil sau auditor extern autorizat și doi psihologi cu gradul de specialist sau principal, care nu au deținut anterior funcții de conducere. Aceștia nu vor putea face parte din Consiliul Național sau Biroul Executiv pe durata mandatului și nici în următorul mandat de patru ani, pentru a elimina riscul de auto-audit. În schimb, membrii Comisiei de Cenzori pot ulterior candida pentru funcții în structurile executive, integritatea demonstrată în exercitarea controlului constituind o recomandare pentru managementul ulterior. În sens invers, foști membri ai Consiliului Național, ai Biroului Executiv sau foști președinți ai Colegiului nu pot face parte din Comisia de Cenzori timp de cel puțin un mandat după încheierea funcției executive, pentru a garanta independența procesului de verificare. Implementarea acestei măsuri ar aduce multiple beneficii structurale:

- în primul rând, s-ar elimina conflictul de interese, asigurând că persoanele care au gestionat resursele financiare nu pot influența evaluarea propriei gestiuni.
 - în al doilea rând, auditul ar căpăta un caracter tehnic și obiectiv, fiind realizat conform normelor contabile și nu în funcție de relațiile interne din Consiliul Național;
 - în al treilea rând, Adunarea Generală ar dobândi capacitatea de a analiza în mod profesionist execuția bugetară, consolidând legitimitatea și transparența instituțională;
 - prin acțiunea Comisiei de Cenzori ca filtru de legalitate, s-ar întări protecția patrimoniului Colegiului, prevenindu-se din timp eventualele abateri financiare care ar putea afecta integritatea bugetului;
- având în vedere faptul că propunerea legislativă unifică și înlocuiește cele patru inițiative legislative aflate în procedură parlamentară, printre care și PL-x nr. 514/2023 privind reglementarea profesiei de analist comportamental, se impune asigurarea unei soluții legislative coerente care să preia și să integreze conținutul normativ al acestora. Ocupația de analist comportamental este reglementată prin Clasificarea Ocupațiilor din România (COR), având codul 226927, și este prevăzută în legislație ca specialist membru al echipei multidisciplinare atât prin Legea nr. 151/2010 privind serviciile specializate integrate pentru persoanele cu tulburări din spectrul autist, cât și prin Legea nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar:
- în acest context, propunem introducerea analistului comportamental în categoria specialităților profesionale interdisciplinare, alături de psihoterapie, consiliere psihologică, psihopedagogie specială și terapie ocupațională, în cadrul noii legi privind exercitarea profesiei de psiholog. Această soluție legislativă ar asigura:
 - continuitatea și valorificarea demersurilor parlamentare anterioare;
 - coerența între legislația din domeniul sănătății, educației și protecției sociale;
 - recunoașterea unui rol profesional deja consacrat în practică și în actele normative în vigoare;
 - integrarea adecvată a analistului comportamental în arhitectura profesiilor care contribuie la sănătatea mintală, educația și intervenția specializată pentru persoanele cu tulburări de neurodezvoltare;

- astfel, având în vedere competențele specifice ale analistului comportamental bazate pe analiza comportamentală aplicată (ABA), rolul său complementar față de psiholog și psihopedagogul special, precum și recunoașterea oficială a ocupației în COR și în legislația relevantă, considerăm că integrarea analistului comportamental în categoria specialităților profesionale interdisciplinare este esențială;
- termenul de „*recunoaștere*” a programelor de studii universitare de masterat de către Colegiul Psihologilor din România (CPR) poate crea confuzii, având în vedere că CPR nu are atribuții în acreditarea acestor programe din punct de vedere legal sau cu recunoașterea și echivalarea actelor de studii. Astfel, propunem modificarea acestui termen în cuprinsul propunerii legislative, atribuția CPR fiind de a stabili încadrarea în domenii de specializare ale profesiei de psiholog a programelor de studii universitare de masterat legal acreditate;
- propunerea legislativă menționează la art. 118 alin.(2) lit.j), că „*Președintele Colegiului Psihologilor din România are următoarele atribuții principale: (...) veghează la asigurarea de către angajatori a condițiilor corespunzătoare de desfășurare a activității membrilor Colegiului Psihologilor din România, angajați cu contract individual de muncă, potrivit reglementărilor specifice*”, fapt ce constituie o imixtiune în prerogativele manageriale ale angajatorilor și în controlul exercitat de Inspekția Muncii sau Ministerul Sănătății, drept pentru care propunem eliminarea acestei atribuții.

Președinte,
Sterică FUDULEA