CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” *(Art. 141 din Constituția României revizuită)*

Nr. 467/21.01.2026

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuinţelor (b746/23.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind completarea Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuinţelor (b746/23.12.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- în primul rând, asigurarea obligatorie a locuinței [Contractul PAD (Polița de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale)] reprezintă un instrument menit a răspunde unei necesități strategice a României, deoarece aceasta adresează cele mai importante trei riscuri naturale la care este expusă țara noastră, respectiv cutremur, alunecări de teren și inundații, definite în lege ca „fenomene naturale, care generează prejudicii materiale” (art. 2 lit. b) din Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și

inundațiilor, cu modificările și completările ulterioare). Unul dintre obiectivele majore ale sistemului asigurării obligatorii de locuințe îl reprezintă reducerea cât mai mult posibil a efortului financiar și operațional al Statului în cazul producerii unor dezastre naturale majore, care ar putea astfel să se concentreze în mod prioritar asupra refacerii infrastructurii critice (spitale, drumuri, poduri, școli etc.) Prin urmare, scopul acestei asigurări este de a despăgubi pentru riscuri naturale care ar putea afecta comunități mai mari, daune catastrofale ce ar putea fi cu greu despăgubite în alt mod;

- riscul de explozie accidentală este un risc generat de activitatea umană (antropogen) și nu se circumscrie scopului și conținutului Legii nr. 260/2008, care reglementează exclusiv dezastrele naturale, lucru subliniat chiar în titlul legii. Prin urmare, propunerea legislativă depășește și extinde nejustificat temeiul pe care s-a instituit acest mecanism de protecție împotriva prejudiciilor materiale generate de dezastre naturale majore, depășind domeniul de aplicare al legii. Totodată, aceste considerente au stat la baza includerii riscului de explozie în pachetele de bază, minimale, ale asigurărilor facultative oferite de către asigurătorii din România, care vin în completarea asigurărilor obligatorii;
- însuși titlul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor cuprinde în mod limitativ riscurilor cărora li se aplică PAD, iar orice altă modificare necesitând și modificarea titlului;
- în mod real, exploziile accidentale de gaze nu sunt fenomene naturale, evenimente de forță majoră imposibil de anticipat sau de prevenit, ci, așa cum indică istoricul lor recent, sunt rezultatul lipsei umane sau administrative de diligență și a neîndeplinirii obligațiilor ce le revin administratorilor rețelelor și instalațiilor de gaze. Asimilarea lor unor fenomene naturale și acoperirea riscurilor din fondul comun al asiguraților ar conduce, în cazul exploziilor produse în urma unor avarii aflate în afara locuinței, la diminuarea, de facto, a răspunderii patrimoniale a persoanelor juridice care administrează rețeaua de gaze, ceea ce nu are cum reprezenta un deziderat social;
- în al doilea rând, în expunerea de motive se menționează un *„impact actuarial redus”,* fără a fi făcut public pentru a înțelege care ar fi eventuala contravaloare a unei prime de asigurare suplimentare pentru riscul de explozie accidentală, inclusiv costurile suportate de PAID (Pool-ul de Asigurare Împotriva Dezastrelor Naturale S.A.) cu reasigurarea;

- pe lângă utilizarea eronată a unor termeni consacrați în Legea nr. 260/2008 (cum ar fi *„poliță PAD”* în loc de „contract PAD”), generând lipsă de unitate terminologică, introducerea unor definiții în alte secțiuni decât cele dedicate definirii termenilor și lipsa normelor tranzitorii privind contractele PAD în derulare la momentul modificării legii, ceea ce conduce la încălcarea normelor constituționale privind calitatea redactării actelor normative, propunerea legislativă denaturează însăși scopul Legii nr. 260/2008 – protecția proprietarilor în fața unor riscuri imprevizibile și degrevarea Statului de o parte a costurilor sociale generate de aceste riscuri naturale.

Președinte,
Sterică FUDULEA