



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1687/05.03.2026

AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea măsurilor de organizare și funcționare, precum și de reorganizare ale Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea măsurilor de organizare și funcționare, precum și de reorganizare ale Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- cu toate că, față de varianta anterioară a proiectului de Hotărâre a Guvernului, indicatorii de performanță cuprinși în Anexa 3 sunt într-o formă îmbunătățită, în continuare sunt absenți indicatorii care să facă referire la valorificarea superioară și în cascadă a masei lemnoase. În acest sens, considerăm că sunt necesari indicatori

mai fermi cu privire la investiții, cel cuprins la poziția 8 fiind destul de vag. Reforma Romsilva ar trebui să se bazeze pe un concept clar de reinvestire a profiturilor pentru dotări cu mijloace de producție, pentru digitalizare și cercetare-dezvoltare, precum și pentru dezvoltarea și întreținerea infrastructurii forestiere (drumuri forestiere, depozite de masă lemnoasă etc.), care să concure la valorificarea superioară a masei lemnoase și să sprijine creșterea competitivității sectoarelor economice bazate pe resursele pădurii, precum industria de prelucrare a lemnului, industria mobilei, etc;

- sunt necesare clarificări cu privire la indicatorul financiar cuprins la poziția 3, referitor la profitul net raportat la suprafață. Este necesară precizarea unității de măsură avută în vedere pentru suprafață;
- proiectul de act normativ ridică următoarele probleme care trebuie corectate pentru ca reforma să producă efecte reale asupra guvernancei și administrării fondului forestier:
 - este necesară explicarea obiectivelor de reorganizare în termeni de eficiență operațională, responsabilitate decizională și protecție a patrimoniului forestier, precum și introducerea unor mecanisme clare de monitorizare a rezultatelor, inclusiv indicatori care să reflecte funcțiile ecologice și sociale ale pădurii, nu doar performanța economică;
 - Nota de fundamentare nu include o analiză a impactului bugetar al măsurilor propuse. În lipsa unor estimări privind costurile de tranziție, economiile preconizate și efectele asupra capacității investiționale, nu poate fi evaluată sustenabilitatea reformei. Este necesară completarea proiectului de act normativ cu o evaluare financiară, care să fundamenteze opțiunile organizaționale și să permită o analiză reală a eficienței economice;
 - proiectul de act normativ introduce avizul conducătorului autorității publice tutelare asupra organigramei, regulamentului de organizare și funcționare și metodologiei de selecție pentru ocuparea posturilor. Această intervenție directă trebuie analizată în raport cu Ordonanța de urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, care consacră autonomia managerială și limitează ingerința autorității tutelare în deciziile operaționale. Pentru a preveni riscul de politizare și afectarea independenței Consiliului de administrație, se impune restrângerea acestor avize la nivel strategic și eliminarea intervenției directe în mecanismele interne de management;
 - limitarea posibilității de reinvestire a profitului, așa cum rezultă din proiect, poate reduce capacitatea regiei de a investi în digitalizare, infrastructură

forestieră, prevenirea tăierilor ilegale și conservarea biodiversității. Administrarea durabilă a fondului forestier presupune investiții constante și adaptare tehnologică. Este necesară regândirea mecanismului de repartizare a profitului astfel încât să fie garantată o capacitate minimă de reinvestire în obiective strategice de mediu și modernizare;

- indicatorul de performanță „*Rata de succes în litigiile în care Romsilva este parte*”, cu modul de calcul „*litigii câștigate definitiv/ total litigii finalizate x 100%*” și indicatorul de performanță „*Gradul de conformitate legislativă a actelor interne*” cu modul de calcul „*acte interne conforme la audit/ total acte auditate x 100%*” include ținte de 100% în materie de litigii sau contestații, ceea ce indică o abordare formală. De asemenea, nu există o corelare clară între indicatorii executivi și cei strategici stabiliți pentru Consiliul de administrație. Considerăm că se impune revizuirea indicatorilor în sensul introducerii unor ținte măsurabile, realiste și corelate cu obiectivele strategice privind protecția mediului, prevenirea tăierilor ilegale și dezvoltarea bioeconomiei forestiere, precum și includerea unor indicatori specifici privind starea de conservare a habitatelor forestiere, capacitatea de sechestrare a carbonului, refacerea suprafețelor degradate și contribuția la reziliența climatică a ecosistemelor forestiere;
- proiectul de act normativ nu dezvoltă suficient dimensiunea interesului public al administrării fondului forestier. Performanța este tratată predominant în termeni economici, fără repere clare privind conservarea biodiversității, adaptarea la schimbările climatice, contribuția la economia locală și crearea de valoare adăugată. Este necesară introducerea unor indicatori expliciți privind performanța de mediu și contribuția social-economică, astfel încât evaluarea regiei să reflecte rolul său de administrator al unui bun public strategic, cu funcții multiple, ecologice, climatice, sociale și economice, care nu pot fi reduse la volumul de masă lemnoasă exploatat sau la rezultatul financiar.

Președinte,
Sterică FUDULEA