



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4351/24.06.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind cerințele de informare prin etichetare pentru apa de izvor și apa de masă îmbuteliată (b361/08.06.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind cerințele de informare prin etichetare pentru apa de izvor și apa de masă îmbuteliată (b361/08.06.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.06.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- legislația actuală stabilește în mod cuprinzător cerințele de comercializare a apelor potabile îmbuteliate și a apelor minerale. Conform Hotărârii Guvernului nr. 1020/2006 pentru aprobarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale, normele legale stabilite prin această hotărâre se aplică și apei de izvor. Printre obligațiile explicite cuprinse în legislația deja în vigoare se numără:

- menționarea locului de exploatare a sursei și numele acesteia, precum și a eventualelor tratări la care a fost supusă apa, pe eticheta produsului;
- stabilirea explicită și exhaustivă a procedurilor la care poate fi supusă apa minerală naturală;
- propunerea legislativă conține o incertitudine privind sfera de aplicare materială a legii, generată de definițiile de la art. 3 alin. (2). Propunerea definește „*apa de izvor*” și „*apa de masă*” prin trimitere circulară — drept „*produs alimentar comercializat sub această denumire*” — fără a oferi o definiție substanțială proprie și fără a clarifica raportul cu definițiile tehnice utilizate în legislația națională privind apele potabile îmbuteliate altele decât apele minerale naturale. Această tehnică de definire tautologică încalcă cerințele de claritate normativă impuse de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și poate genera dificultăți de aplicare în privința produselor de graniță, cum ar fi apele de masă obținute prin tratarea apei potabile, care nu provin dintr-o sursă de captare unică și identificabilă în sensul art. 5 alin. (1);
- Ordonanța Guvernului nr. 7 din 18 ianuarie 2023 privind calitatea apei destinate consumului uman stabilește condițiile privind apa destinată consumului uman și măsurile de tratare admise. Prin urmare, la nivel național există deja norme în vigoare în domeniul apei destinate consumului uman, prezenta propunere legislativă fiind de natură să genereze un paralelism legislativ;
- din perspectiva Regulamentului 1169/2011, considerăm că propunerea legislativă instituie obligații suplimentare ce pot genera bariere pe piața internă a Uniunii Europene. De exemplu, indicarea localității și județului sursei nu poate fi aplicabilă în cazul produselor importate. Conform art. 39 din Regulament, măsurile naționale suplimentare în materie de etichetare pot fi adoptate doar dacă sunt justificate, ceea ce inițiatorii nu demonstrează în cazul inițiativei legislative;
- de asemenea, adoptarea unei noi reglementări în domeniu poate genera un risc din perspectiva interpretărilor autorităților și nu va spori gradul de protecție a consumatorilor, ci doar va genera mai multă confuzie și neclarități în rândul acestora;
- legislația actuală asigură informarea corectă a consumatorului și nu sunt necesare noi obligații în sarcina agenților economici, obligații ce generează costuri suplimentare.

Președinte,
Sterică FUDULEA