



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5134/28.07.2026

PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b446/22.07.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b446/22.07.2026)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.07.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarele **observații**:
 - inițiativa intervine asupra mai multor acte normative în vigoare, cu impact semnificativ asupra unor sectoare de importanță strategică;

- susținem măsurile propuse pentru sectorul de furnizare a energiei, care permit majorarea plăților permise în avans de la bugetul de stat, prin care se diminuează datoria statului către operatorii care au susținut măsurile de sprijin pentru consumatori timp de aproape cinci ani. Măsurile contribuie la stabilitatea sectorului și la reducerea presiunii pe cash-flow-ul furnizorilor;
- susținem ferm ca termenul legal de finalizare a procesului, inclusiv a regularizărilor, să fie menținut la 31 decembrie 2026, așa cum este propus în textul proiectului:
 - considerăm că opinia ANRE privind PL-x B446/27.07.2026 nu răspunde problemei reale. În loc să propună măsuri pentru accelerarea procesului de evaluare și soluționare a cererilor de decontare, ANRE propune extinderea termenului legal de finalizare a procesului;
 - în practică, această propunere înseamnă că decontările aferente schemei ar putea fi finalizate la aproape patru ani de la închiderea acesteia, or, o astfel de prelungire generează efecte negative semnificative;
 - în primul rând, se accentuează problemele de lichiditate pentru furnizorii care au participat la schemă și se creează distorsiuni concurențiale în raport cu noii intrați pe piață, care nu suportă aceleași constrângeri financiare;
 - în al doilea rând, menținerea pe termen atât de îndelungat a acestor creanțe ridică dificultăți importante de natură contabilă și financiară, în special pentru companiile listate, care trebuie să respecte cerințe stricte privind recunoașterea, evaluarea și raportarea activelor;
 - din aceste motive, nu susținem extinderea termenului final de decontare până la 31 decembrie 2028. Considerăm că eforturile legislative și administrative ar trebui orientate către identificarea și implementarea unor soluții concrete de accelerare a procesului de evaluare, verificare și decontare a cererilor, astfel încât obligațiile statului să fie îndeplinite într-un termen rezonabil și predictibil.
- în urma analizării propunerii legislative, apreciem că anumite soluții legislative necesită revizuire, în vederea asigurării unui cadru de reglementare echilibrat și adaptat particularităților pieței produselor petroliere. Astfel, formulăm următoarele propuneri:
 - *art. VI alin. (1) – Plafonarea adaosului comercial*
 Propunem completarea textului astfel încât vânzările de benzină și motorină din producția proprie, rezultate din activitatea de rafinare, să fie exceptate de la obligația respectării adaosului comercial mediu practicat în

anul 2025. Măsura are în vedere diferențele dintre activitatea de rafinare și comercializarea produselor achiziționate din import sau de la terți, precum și necesitatea evitării unor efecte asupra aprovizionării și funcționării pieței.

- art. XII - Contribuția pe veniturile excepționale, alin. (2) și (6)

Propunem eliminarea componentei contribuției pe veniturile excepționale care se activează în funcție de depășirea pragului Platts pentru motorină, inclusiv a grilei de cote progresive aferente. Mecanismul utilizează cotația motorinei ca reper, deși contribuția se aplică tuturor produselor rezultate din rafinare, fără a reflecta în mod diferențiat situația economică a fiecărei categorii de produs și fără a exista certitudinea că măsura se va reflecta în reducerea prețului pentru consumatorul final.

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative (b446/22.07.2026)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<i>CAPITOLUL III</i> <i>Măsuri de protecție a economiei și populației pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere</i> <i>Secțiunea a 2-a. Plafonarea adaosului comercial</i> <i>Art. VI</i> (1) Pe durata situației de criză stabilite potrivit art. V, valoarea medie a adaosului comercial pentru benzină și motorină în segmentul rafinare și vânzare angro și cu amănuntul, exceptând exporturile și livrările intracomunitare, este limitată la cel mult valoarea medie anuală a adaosului comercial practicat pentru aceste produse în anul 2025 de către fiecare operator economic care importă, produce benzină și motorină, distribuie și/sau comercializează aceste produse.	(1) Pe durata situației de criză stabilite potrivit art. V, valoarea medie a adaosului comercial pentru benzină și motorină în segmentul rafinare și vânzare angro și cu amănuntul, exceptând exporturile și livrările intracomunitare, este limitată la cel mult valoarea medie anuală a adaosului comercial practicat pentru aceste produse în anul 2025 de către fiecare operator economic care importă, produce benzină și motorină, distribuie și/sau comercializează aceste produse. Sunt exceptate de la aplicarea obligației de a respecta valoarea adaosului comercial mediu practicat în anul 2025 vânzările de benzină și motorină din producția proprie, rezultate din activitatea de rafinare.	Operatorii integrați desfășoară atât activități de producție și rafinare, cât și activități de revânzare a produselor achiziționate din import sau de la terți, costurile aferente acestor volume fiind, în numeroase situații, superioare costurilor de producție internă. În plus, activitatea de rafinare funcționează într-o piață regională și globală, iar produsele rafinate sunt mărfuri tranzacționate în funcție de echilibrul dintre cerere și ofertă. În contextul scumpirii țițeiului de import și al reducerii capacității de rafinare regionale din ultimii ani, introducerea oricăror constrângeri suplimentare asupra marjei de rafinare în România va face importurile de motorină neeconomice. Acest risc de penurie este deosebit de relevant pentru motorină (~2.5mn tone 35% din motorina vândută în Romania), întrucât piața românească depinde într-o măsură importantă de

	(3) În înțelesul prezentei legi, prin adaos comercial se înțelege valoarea rezultată din diferența dintre veniturile înregistrate din vânzarea produselor menționate la alin. (1) și cheltuielile corespunzătoare costului de achiziție, respectiv costului de producție al acestora, astfel cum sunt acestea înregistrate în contabilitate, în segmentul rafinare și vânzare angro și cu amănuntul, potrivit reglementărilor contabile aplicabile. (4) Prin valoarea medie anuală a adaosului comercial, prevăzută la alin. (1) și (2), se înțelege raportul dintre totalul veniturilor înregistrate din vânzarea produselor minus cheltuielile corespunzătoare costului de achiziție, respectiv costului de producție al acestora în segmentul rafinare și vânzare angro și cu amănuntul, astfel cum au fost acestea înregistrate în contabilitate în anul 2025, și cantitatea totală de produse vândute, exprimată în litri, tone, pentru fiecare tip de produs. Această modalitate de calcul se aplică în mod corespunzător și pentru perioada de aplicare a prezentei legi.	(3) În intelesul prezentei legi, prin adaos comercial se înțelege valoarea rezultată din diferența dintre veniturile înregistrate din vânzarea produselor mentionate la alin. (1) și cheltuielile corespunzătoare costului de achiziție, astfel cum sunt acestea înregistrate din contabilitate, în segmentul vânzare angro și cu amănuntul, potrivit reglementărilor contabile aplicabile. (4) Prin valoarea medie anuală a adaosului comercial, prevăzută la alin. (1) si (2), se înțelege raportul dintre totalul veniturilor înregistrate din vânzarea produselor minus cheltuielile corespunzătoare costului de achiziție, în segmentul vânzare angro și cu amănuntul, astfel cum au fost acestea înregistrate în contabilitate în anul 2025, și cantitatea totală de produse vândute, exprimată în litri, tone, pentru fiecare tip de produs. Această modalitate de calcul se aplică în mod corespunzător si pentru perioada de aplicare a prezentei legi.	importuri pentru acoperirea consumului intern. În plus, datorită afectării mediului concurențial vor exista consecințe nefavorabile pentru companiile care importă motorină, acestea fiind expuse unui risc major de nerecuperare a costurilor aferente comercializării acestor produse.
--	--	--	--

2.	<i>CAPITOLUL III</i> <i>Măsuri de protecție a economiei și populației pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere</i> <i>Secțiunea a 5-a. Contribuția pe venituri excepționale</i> <i>Art. XII</i> (2) Contribuția pe venituri excepționale prevăzută la alin. (1) se datorează exclusiv pentru lunile în care prețul mediu lunar al țițeiului sortiment/clasă Brent depășește nivelul de 70 USD/baril, calculat ca medie aritmetică a cotațiilor zilnice de închidere din luna pentru care se datorează contribuția pe venituri excepționale, și/sau prețul mediu lunar Platts pentru motorină depășește 630 USD/tonă metrică. (6) Cotele și intervalele prețului mediu lunar Platts pentru motorină, exprimat în USD/tonă metrică, sunt următoarele: <table><tr><th>Interval preț mediu lunar Platts motorină: (USD/tonă metrică)</th><th>Cota contribuției pe venituri excepționale</th></tr><tr><td>630,01-710,00</td><td>1,5%</td></tr><tr><td>710,01-780,00</td><td>2,9%</td></tr><tr><td>780,01-860,00</td><td>4,2%</td></tr><tr><td>860,01-900,00</td><td>4,9%</td></tr><tr><td>900,01-930,00</td><td>5,5%</td></tr><tr><td>930,01-1.010,00</td><td>6,7%</td></tr><tr><td>1.010,01-1.080,00</td><td>7,8%</td></tr><tr><td>1.080,01-1.160,00</td><td>8,9%</td></tr><tr><td>1.160,01-1.230,00</td><td>9,9%</td></tr><tr><td>1.230,01-1.310,00</td><td>10,9%</td></tr><tr><td>peste 1.310,00</td><td>11,9%</td></tr></table>	Interval preț mediu lunar Platts motorină: (USD/tonă metrică)	Cota contribuției pe venituri excepționale	630,01-710,00	1,5%	710,01-780,00	2,9%	780,01-860,00	4,2%	860,01-900,00	4,9%	900,01-930,00	5,5%	930,01-1.010,00	6,7%	1.010,01-1.080,00	7,8%	1.080,01-1.160,00	8,9%	1.160,01-1.230,00	9,9%	1.230,01-1.310,00	10,9%	peste 1.310,00	11,9%	<i>Se elimină.</i> <i>Se elimină.</i>	Excluderea acestui element este necesară, întrucât aplicarea sa este semnificativ disproporționată: aceasta ia în calcul doar creșterea cotației internaționale a motorinei, în timp ce taxa se aplică tuturor produselor rafinate, dintre care multe sunt deja vândute cu un discount față de cotația Brent. Aplicarea acestui mecanism va stimula declinul accelerat al procesării de țiței domestic și, prin urmare, o potențială scădere a producției totale, proces ce ar putea fi ireversibil. Cel mai important, această prevedere nu va conduce la o reducere a prețului pentru consumatorul final, ceea ce reprezenta intenția declarată a propunerii legislative.
Interval preț mediu lunar Platts motorină: (USD/tonă metrică)	Cota contribuției pe venituri excepționale																										
630,01-710,00	1,5%																										
710,01-780,00	2,9%																										
780,01-860,00	4,2%																										
860,01-900,00	4,9%																										
900,01-930,00	5,5%																										
930,01-1.010,00	6,7%																										
1.010,01-1.080,00	7,8%																										
1.080,01-1.160,00	8,9%																										
1.160,01-1.230,00	9,9%																										
1.230,01-1.310,00	10,9%																										
peste 1.310,00	11,9%																										