



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2427/01.04.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării" (b145/11.03.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării" (b145/11.03.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.04.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă vizează completarea cadrului contravențional aplicabil în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, prin introducerea unei noi fapte contravenționale referitoare la circulația ambarcațiunilor cu viteză mai mare de 5 km/h în anumite zone, precum și ajustarea regimului sancționator aferent. Inițiativa legislativă abordează o problemă relevantă pentru protecția mediului și

siguranța comunităților locale din perimetrul rezervației, în special în contextul creșterii traficului de ambarcațiuni în zonele locuite sau turistice. Stabilirea unor limite de viteză în proximitatea zonelor locuite reprezintă, în principiu, o măsură justificată și necesară pentru reducerea impactului asupra mediului, infrastructurii și siguranței persoanelor;

- cu toate acestea, soluția legislativă nu este însoțită de o normă care să sancționeze comportamentul ce se dorește a fi sancționat. Fără introducerea unei astfel de sancțiuni în cadrul art. 12 din Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare, înseamnă că norma ce se dorește a fi instituită are caracter de recomandare, nu unul obligatoriu și nu va produce efectele scontate.
- se impune corelarea expresă a noii dispoziții cu cadrul normativ deja existent, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 538/2015 pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", care stabilește un regim diferențiat al vitezelor de navigație în perimetrul rezervației. Potrivit art. 7 alin. (2)–(3) și (6) din actul normativ menționat, viteza maximă admisă este de 15 km/h, respectiv 40 km/h în zonele prevăzute în anexa nr. 1, iar limita de 5 km/h este aplicabilă exclusiv în zonele expres menționate în anexa nr. 3. Introducerea unei limite generale de 5 km/h în alte zone decât cele deja stabilite poate genera suprapuneri normative și dificultăți de interpretare și aplicare. Astfel, trebuie să fie clarificat raportul dintre legea propusă și hotărârea de Guvern, fie prin trimitere expresă la regimul existent și completarea acestuia, fie prin modificarea corespunzătoare a hotărârii Guvernului, pentru a evita incoerența legislativă și eventuale conflicte de reglementare;
- considerăm că se impun următoarele:
 - clarificarea delimitării zonelor vizate:
 - formularea actuală („*zone mărginite de construcții cu destinație de locuință, pensiuni sau unități hoteliere*”) poate genera interpretări diferite în practică. Recomandăm definirea mai precisă a acestor zone, fie prin criterii obiective, fie prin raportare la zonări sau planuri existente;
 - corelarea cu reglementările existente privind navigația:
 - pentru asigurarea coerenței cadrului normativ, este necesară integrarea explicită a noii contravenții în ansamblul regulilor deja existente privind navigația în rezervație, evitând eventualele suprapuneri;

- corectarea aspectelor de tehnică legislativă:
 - textul propus face trimitere la structura art.13, care, în forma actuală, nu este organizat pe alineate. Prin urmare, se impune revizuirea acestor trimiteri pentru a asigura claritatea și validitatea normei;
- clarificarea regimului sancționator:
 - excepția de la confiscare pentru noua contravenție ar trebui fundamentată și corelată cu principiile generale aplicabile sancțiunilor contravenționale din lege;
- necesitatea unei abordări integrate:
 - reglementarea circulației ambarcațiunilor ar putea beneficia de o abordare mai amplă, care să includă delimitarea zonelor, reguli unitare de circulație și mecanisme clare de informare și control.

p. Președinte,
Sterică FUDULEA