



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4028/10.06.2026

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea**

**Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii**

**(b335/21.05.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (b335/21.05.2026)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 10.06.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă ridică probleme de oportunitate, legalitate și coerență normativă;
  - propunerea derogă de la regimul general instituit de art. 27 alin. (1) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite se realizează exclusiv cu respectarea criteriilor și metodologiei stabilite de legislația specifică în vigoare la data încadrării;

- propunerea legislativă nu este fundamentată pe criteriile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 261/2001 privind expertizarea locurilor de muncă, evaluarea factorilor de risc profesional și demonstrarea efectelor acestora asupra sănătății lucrătorilor;
- invocarea Regulamentului (CE) nr. 561/2006 nu poate constitui temei pentru încadrarea activității conducătorilor auto profesioniști în condiții deosebite de muncă. Regulamentul are ca obiect stabilirea normelor privind timpii de conducere, pauzele și perioadele de repaus, în scopul îmbunătățirii condițiilor de muncă și al creșterii siguranței rutiere, fără a califica această activitate drept activitate desfășurată în condiții deosebite de muncă;
- existența unor măsuri de protecție socială și de prevenire a oboselii profesionale nu echivalează cu recunoașterea juridică a unor condiții deosebite de muncă și nu poate substitui procedurile de evaluare și expertizare prevăzute de legislația în vigoare;
- expunerea la factori de risc specifici activității de transport rutier nu este susținută prin studii, expertize tehnice, evaluări medicale sau alte elemente obiective care să demonstreze îndeplinirea criteriilor legale necesare pentru acordarea acestui regim;
- încadrarea este acordată generic întregii categorii profesionale a conducătorilor auto aflați sub incidența Regulamentului (CE) nr. 561/2006 sau a AETR (Acordul European privind activitatea echipajelor vehiculelor care efectuează transporturi rutiere internaționale), fără analizarea condițiilor efective de muncă și a nivelului concret de expunere la factori de risc pentru fiecare loc de muncă. Aceasta conduce la situații în care: un șofer care conduce pe autostradă în condiții moderne și un șofer care lucrează în condiții dificile ar beneficia de același regim, fără nicio diferențiere bazată pe expunerea reală la risc;
- se creează un precedent legislativ prin care o categorie profesională este inclusă direct prin lege în categoria locurilor de muncă în condiții deosebite, fără parcurgerea procedurilor de evaluare și avizare care stau la baza actualului sistem de recunoaștere a acestor condiții;
- prevederile referitoare la dovedirea stagiului realizat în condiții deosebite ridică probleme de claritate și securitate juridică. Documentele enumerate (foi de parcurs, documente tahografice, documente de transport, evidențe ale timpului de muncă etc.) pot demonstra

desfășurarea activității de transport, însă nu pot certifica prin ele însele existența unor condiții deosebite de muncă. Totodată, utilizarea sintagmei „*orice alte înscrisuri prevăzute prin normele metodologice*” lasă elemente esențiale ale regimului juridic la nivel infralegal și poate genera practici neunitare în aplicare;

- efectele asupra sistemului public de pensii nu sunt suficient fundamentate la momentul promovării inițiativei legislative, chiar în condițiile în care proiectul prevede elaborarea ulterioară a unor analize și rapoarte privind efectele măsurii;
- din perspectiva impactului social, propunerea legislativă nu este suficient fundamentată sub aspectul necesității și proporționalității măsurii, putând genera efecte asupra echității între categorii profesionale și asupra sustenabilității sistemului public de pensii, în lipsa unei evaluări obiective a condițiilor de muncă și a impactului bugetar aferent;
- soluția legislativă nu este susținută de criteriile legale aplicabile încadrării în condiții deosebite și utilizează în mod extensiv Regulamentul (CE) nr. 561/2006, deși acesta nu instituie și nu recunoaște un asemenea statut juridic pentru conducătorii auto profesioniști;
- măsura propusă poate fi discriminatorie față de celelalte categorii de șoferi.

**p. Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**