



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 479/21.01.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru reducerea gradului de recidivă în cadrul reformei legii penale și a condițiilor din penitenciare (b759/23.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru reducerea gradului de recidivă în cadrul reformei legii penale și a condițiilor din penitenciare (b759/23.12.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- Ministerul Sănătății nu deține atribuții legale de detașare a medicilor, iar instituirea unei astfel de obligații excedează competențelor sale stabilite prin legislația în vigoare. Totodată, un asemenea mecanism ar presupune afectarea directă a drepturilor profesionale și individuale ale medicilor, în absența unui temei legal clar și a consimțământului acestora, ceea ce este incompatibil cu regimul juridic al raporturilor de muncă și cu principiile constituționale privind libertatea exercitării profesiei;

- în consecință, dispozițiile art. I din propunerea legislativă nu pot fi susținute, întrucât creează obligații imposibil de aplicat, generează incertitudine juridică și nu respectă cadrul de competență instituțională al Ministerului Sănătății.
- de asemenea, considerăm necesară eliminarea accesului prioritar la locuințele sociale a condamnaților eliberați din penitenciare, indiferent de situația acestora, iar accesul trebuie realizat în ordinea depunerii cererii, pentru a nu fi dezavantajate alte categorii de persoane vulnerabile;
- reducerea ratei de recidivă trebuie să rămână o prioritate a societății, în sensul eficientizării mijloacelor legale de reeducare și asigurării siguranței și ordinii publice. Cu toate acestea, implementarea unor măsuri sociale care să vină în sprijinul persoanelor recent eliberate trebuie să țină cont de particularitățile acestora și să prevadă o serie de garanții menite să protejeze cel puțin eventualele persoane vulnerabile cu care ar putea intra în contact cei eliberați recent. Măsurile de stimulare prevăzute în Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, urmăresc încadrarea în muncă a persoanelor victime ale traficului de persoane sau ale violenței domestice, având în vedere vulnerabilitățile lor sociale. Nu poate fi admisibil ca, în aceleași unități în care activează această categorie de persoane, să desfășoare activități și persoane recent eliberate din penitenciare. Suprapunerea acestora ar reprezenta un risc inacceptabil de revictimizare și retraumatizare al persoanelor care sunt victime ale traficului de persoane sau ale violenței domestice.
- astfel, având în vedere modificările propuse în Legea nr. 76/2002, considerăm că se impune completarea Art. III pct.1 art. 85 alin. 2¹, astfel: *"De facilitățile prevăzute la alin. (1) beneficiază și angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane eliberate din penitenciare și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni. **Angajatorii care au încadrat anterior în muncă persoanele prevăzute la art. 16 lit. g), dacă se mențin raporturile de muncă sau de serviciu, nu pot încadra în muncă persoane eliberate din penitenciare. Prin excepție, pot fi încadrate în muncă și persoane eliberate din penitenciare doar dacă acestea urmează să desfășoare activitatea în unități diferite de cele în care activează persoanele prevăzute la art. 16 lit. g)**"*.

Președinte,
Sterică FUDULEA